

Dnei Liliana IACONI, Secretar General al Guvernului
Dlui Ion CEBAN, Primarul General al municipiului Chișinău

Copie:

Dlui Serghei PUȘCUȚA, Viceprim-Ministru, Ministru al Finanțelor
Dlui Sergiu RAILEAN, Ministru al Economiei și Infrastructurii
Dlui Veaceslav ANGHEL, Șef al Oficiului Teritorial Chișinău,
Cancelaria de Stat

Nr. 31/20-AD din 15 iunie 2020

Ref.: Nota de poziție EBA Moldova privind cotele taxelor locale stabilite pentru anul 2020 pentru mun. Chișinău

Stimată doamnă Secretar General,

Stimate domnule Primar General,

Asociația Businessului European (EBA Moldova) Vă adresează cele mai înalte considerațiuni și exprimă mulțumire Guvernului și Primăriei mun. Chișinău pentru eforturile de a implementa unele măsuri fiscale pentru reducerea impactului socio-economic cauzat de situația epidemiologică COVID-19, inclusiv și acordarea unor facilități ce țin de scutirea anumitor agenți economici de calculul și plata unor taxelor locale.

Totodată, exprimăm îngrijorarea privind stabilirea unor cote de taxe locale pentru anul 2020 majorate semnificativ în comparație cu anii precedenți, or astfel de majorare a poverii fiscale fiind în contradicție cu principiul certitudinii impunerii stabilit de legislația fiscală¹.

Expunem în continuare poziția noastră privind necesitatea revizuirii cotelor taxelor locale stabilite pentru anul 2020 pentru mun. Chișinău în vederea conformării cu principiile de bază ale legislației fiscale, precum și în vederea creării unui cadru legal care ar susține contribuabilii în menținerea, dezvoltarea și extinderea afacerilor.

I. Majorarea unor cote de taxă pentru unitățile comerciale aprobată prin Decizia Consiliului Municipal Chișinău nr. 6/9 din 21 mai 2020

¹ Codul Fiscal, art. 6, alin. (8)

Prin Decizia Consiliului Municipal Chișinău („DCM”) nr.6/9 din 21 mai 2020 „Despre operare de modificări la decizia nr. 6/1 din 26.12.2019 „Cu privire la aprobarea și punerea în aplicare a taxelor locale pentru anul 2020” au fost operate modificări asupra mai multor cote de taxe locale pentru anul 2020 aplicabile în mun. Chișinău.

Ținând cont de circumstanțele sociale și economice recente, EBA Moldova consideră că adoptarea acestei decizii prin majorarea semnificativă a unor taxe locale încalcă principiile și criteriile generale:

- previzibilitatea activității de întreprinzător, astfel încât întru planificarea cheltuielilor, antreprenorii, vor cunoaște din timp și vor fi consultați referitor la mărimea taxelor locale;
- principiul transparenței decizionale, potrivit căruia autoritățile administrației publice locale, în mod prioritar, vor informa și vor asigura accesul liber la proiectele ce vizează mărimea preconizată a taxelor locale;
- principiul echității (proporționalității) în raporturile dintre unitatea administrativ teritorială și întreprinzător – autoritățile locale, la stabilirea mărimii taxelor locale, se vor încredința că este asigurată proporționalitatea (echitabilitatea) între interesele colectivității locale și ale întreprinzătorilor, inclusiv nu vor întreprinde acțiuni în exces sub pretextul atingerii scopurilor societății/colectivității locale.

Mai mult, astfel de majorări frecvente vin în contradicție cu prevederile Art.28 alin. (5) din Legea nr.397-XV/16.10.2003 privind finanțele publice locale, **care nu permite o eventuală modificare a bugetului local mai frecvent decât de 2 ori per an și nu mai degrabă de 1 iulie 2020.** Or, DCM nr.6/9 din 21 mai 2020 a venit cu majorări ale taxelor locale adițional cotelor deja majorate substanțial la începutul anului 2020 în comparație cu cele aplicate pe parcursul anului 2019. De asemenea, merită de menționat că autoritatea publică locală nu a adus argumente concludente menite să servească drept temei pentru modificarea cotelor taxelor locale. Mai mult, proiectul Deciziei propus spre consultări publice, nu conține nota de informare care urma să cuprindă concluziile privind executarea bugetului respectiv în perioada precedentă și estimările privind executarea scontată a bugetului până la finele anului bugetar în curs, precum și impactul financiar al modificărilor. Totodată, Decizia respectivă a fost adoptată în lipsa unor ajustări ale bugetului de stat pentru anul în curs, în condițiile în care orice ajustare a cotelor taxelor locale vine cu impact atât pe bugetul local, cât și pe cel de stat.

Având în vedere situația de criză generată de situația epidemiologică, Asociația Businessului European își exprimă îngrijorarea cu privire la majorarea arbitrară și semnificativă a anumitor taxe locale prin DCM nr.6/9 din 21 mai 2020. Considerăm că **această decizie reprezintă un precedent periculos pentru toți agenții comerciali din toată țara și poate conduce la decizii arbitrare și abuzive în lanț, din mai multe considerente. Caracterul subiectiv și arbitrar în raport cu contribuabilii pentru care urmează a fi majorate taxele locale încalcă principiul echității fiscale – Or, în condițiile în care (i) respectiva majorarea vizează doar anumiți contribuabili, iar (ii) pentru alte categorii de contribuabili au fost aprobate scutiri de taxe, se poate concluda că o astfel de abordare nu rezonază cu obligativitatea tratării egale a persoanelor fizice și juridice, care activează în condiții similare, în vederea asigurării unei sarcini fiscale egale.**

Ținem să menționăm că toți agenții economici au urmat și continuă să respecte cu strictețe toate Dispozițiile Comisiei de Situații Excepționale și a Comisiei Națională Extraordinară de Sănătate Publică, și deja au fost nevoiți să suporte cheltuieli adiționale în legătura cu măsurile de protecție aplicate

(dezinfecanți, mănuși, termoscanere etc.), constituind cheltuieli de sute de mii de lei. Or, revizuirea taxelor locale în vederea majorării acestora deloc nu vine în sprijinul contribuabililor necesar pentru relansarea economiei.

În mod special dorim să atragem atenția Dvs asupra faptului că prin modificările aduse prin DCM nr.6/9 din 21 mai 2020 a fost adus un impact semnificativ asupra sectorul retail, fiind semnificativ majorate cotele taxei locale pentru unitățile comerciale, inclusiv:

- introducerea majorării taxei pentru unitățile comerciale cu 20% pentru unele unități comerciale²,
- taxa pentru unitățile comerciale pentru comercializarea produselor din tutun și produselor conexe³,
- taxa pentru unitățile comerciale în care se comercializează producție alcoolică⁴.

Considerăm o astfel de abordare neechitabilă în raport cu agenții economici din sectorul retail, având în vedere faptul că pe parcursul perioadei Stării de Urgență magazinele capitalei au asigurat ca locuitorii capitalei să aibă acces la produsele și bunurile necesare, contribuind cu taxe și impozite la bugetul de stat, precum și în mod special, au garantat activitatea neîntreruptă a peste 15 000 de angajați, aceștia fiind expuși zilnic pe prima linie a riscurilor de contaminare.

Această decizie survine într-un moment extrem de dificil din punct de vedere economic pentru toți agenții economici din domeniul comerțului cu amănuntul, cu ridicata și cash and carry. Sute de magazine și-au sistat activitatea în lunile martie-mai, înregistrând pierderi financiare semnificative, iar cele care au activat au observat o scădere a comerțului pe toate categoriile de produse, volumul vânzărilor diminuându-se cu 5-10% comparativ cu aceeași perioadă a anului 2019.

Această majorare periclitează climatul investițional pentru investitorii locali, dar și pentru cei străini. Considerăm imperativă îmbunătățirea cadrului de reglementare din Municipiul Chișinău pe principii clare, previzibile, echilibrate și echitabile..

II. Aplicarea taxei pentru unitățile comerciale și/sau de prestări servicii pentru magazinele online

Prin Decizia Consiliului Municipal Chișinău („DCM”) nr.6/1 din 26 decembrie 2019 „Cu privire la aprobarea și punerea în aplicare a taxelor locale pentru anul 2020” a fost majorata cu taxa pentru unitățile comerciale

² Magazine, supermagazine, hipermagazine, depozite, farmacii, pavilioane, hale, expoziții cu vânzări (unitățile conform pct.2 din Anexa 3 la prezenta Decizia), cu suprafața comercială mai mare de 200.1 m.p., **care au activat de facto în perioada stării de urgență**

³ Majorarea de la 20 000 lei la începutul anului curent până la 50 000 lei pentru fiecare aparat de casă la care se comercializează produse din tutun și produse conexe – pentru unitățile de comerț cu amănuntul cu suprafața comercială mai mare de 20,1 m.p.

⁴ Majorarea taxei pentru unitățile comerciale în care se comercializează producție alcoolică: de la 30% pînă la 50% pentru unitățile de comerț cu amănuntul și introducerea unei taxe suplimentare în mărime de 30% pentru unitățile de alimentație publică.

și/sau de prestări servicii aplicabilă magazinelor online, de la 4.000 lei/an⁵ până 10.000 lei/an, ceea ce reprezintă **o creștere de 150%**.

Considerăm că o astfel de abordare este una abuzivă și încalcă în mod direct principiile generale instituite de legislație pentru stabilire și aplicare a impozitelor și taxelor, în mod special – principiul certitudinii impunerii. În astfel de condiții contribuabilii sunt privați de posibilitatea planificării adecvate a strategiilor de business și a eventualelor necesități de finanțare.

Mai mult, trebuie de menționat că este depistată o anumită neechitate ce ține de nivelul cotelor taxelor locale în diferite unități locale a Republicii Moldova, exemplu confirmativ fiind cota taxei locale pentru magazine online, care variază de la 0 lei până la 10 000 lei în funcție de orașul/raionul Republicii. Or, comerțul electronic nu are o apartenență geografică pre-stabilită, prin urmare agenții economici implicați în acest proces nu pot fi tratați deferit în dependența de locația sediului lor.

În conformitate cu prevederile art.254-255 al Acordului de Asociere RM-UE, Republica Moldova și-a asumat angajamentul să implementeze și să faciliteze aplicabilitatea comerțului electronic. În acest sens, considerăm că este necesară aplicabilitatea uniformă a unei abordări echitabile privind impozitarea acestui tip de activitate.

În contextul crizei pandemice COVID-19, facilitarea comerțului electronic devine o necesitate pentru dezvoltarea ulterioară a economiei. Înțelegem că Guvernul prin intermediul Ministerul Economiei și Infrastructurii înțelege necesitatea eliminării obstacolelor legislative și celor economice pentru sporirea digitalizarea economiei, faptul care este demonstrat prin Foaia de Parcurș pentru impulsionearea procesului de digitizare a economiei naționale și dezvoltare a comerțului electronic⁶.

Prin urmare, EBA Moldova solicită respectuos suportul Dvs în stabilirea unui sistem de taxe locale echitabil și predictibil în special. Acest lucru va asigura dezvoltarea economică a întreprinderilor mici și mijlocii, și restabilirea mai rapidă a contribuabililor după perioada de criză. De asemenea, pentru asigurarea transparenței procesului decizional, solicităm respectuos implicarea mediului de afaceri în consultări publice în ceea ce ține revizuirea sau stabilirea cotelor taxelor locale. EBA Moldova salută sprijinul acordat până la momentul actual de către Guvern și Primăria mun. Chișinău mediului de business și apreciază deschiderea autorităților către un dialog deschis în procesul decizional. Sperăm să păstrăm în continuare o colaborare bună și contăm pe suportul Dvs în adresarea și rezolvarea problemelor descrise mai sus.

Cu înaltă considerațiune,

Mariana RUFA

Director Executiv

Asociația Businessului European

+373 78 259 999

Str. Vlaicu Pârcălab, 30

www.eba.md

⁵ Cota de taxa pentru unitățile comerciale și/sau de prestări servicii pentru magazine online stabilită de DCM Chișinău nr. 9/2 din 19 decembrie 2018 „Cu privire la aprobarea și punerea în aplicare a taxelor locale pentru anul 2019”

⁶ https://mei.gov.md/sites/default/files/site-mei_eeconomy_roadmap3b.pdf