

Către: Dna Georgeta MINCU,

Ministru al Ministerului Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului

Dna Natalia GAVRILIȚA,

Ministru al Ministerului Finanțelor

nr. 45/19-AD din 02 octombrie 2019

Ref.: Propunerea cu privire la modificarea și completarea Proiectului de lege de modificare a Legii nr. 1540/1998 privind plata pentru poluarea mediului și Instrucțiunii privind modul de calculare și achitare a plăților pentru emisiile și deversările de poluanți și depozitarea deșeurilor

Stimate Doamne,

Asociația Businessului European (EBA Moldova) Vă adresează cele mai înalte considerațiuni și intervine cu solicitarea de a examina propunerile prezentate de către mediul de afaceri la Proiectul de lege de modificare a Legii nr.1540/1998 cu privire la plata pentru poluarea mediului și Instrucțiunii privind modul de calculare și achitare a plăților pentru emisiile și deversările de poluanți și depozitarea deșeurilor.

Ținem să menționăm că propunerile menționate în tabelul de mai jos au ca scop intenția de creare a condițiilor favorabile pentru companiile care sunt în proces de implementare a sistemului ce ține de Responsabilitatea Extinsă a Producătorului (REP), și la rândul său suportă cheltuieli enorme. Astfel, atât aplicarea taxei, cât și majorarea ei pentru companii care implementează REP, va stopa crearea sistemului colectiv REP și nu va îmbunătăți mediul înconjurător în mod așteptat.

Mai mult ca atât, luând în considerare că în conformitate cu Anexa XI al Acordului de Asociere RM-UE, la punctul ce ține de "Gestionarea deșeurilor și a resurselor", Republica Moldova și-a asumat angajamentul în termen de 4 ani de la intrarea în vigoare al Acordului de Asociere, să transpună dispozițiile Directivei 2008/98/CE în special prin *stabilirea mecanismului de recuperare integrală a costurilor în conformitate cu principiul poluatorul plătește și cu principiul extins al responsabilității producătorului (articolul 14 din Directivă)*, considerăm oportun **elaborarea mecanismului de restituire a taxelor** pentru companiile care implementează REP.

Tabelul cu propuneri se anexează în 3 file.

Cu înaltă considerațiune,

Mariana RUFA

Director Executiv

Asociația Businessului European

+373 78 259 999

Str. Vlaicu Pârcălab, 30

www.eba.md



Tabel cu propuneri de modificare a Legii nr.1540/1998 privind plata pentru poluarea mediului

Nr	Numărul și conținutul articolelor, care se propun spre modificare sau completare	Propunerile de modificare și completare	Expunerea explicită a motivelor și argumentul propunerilor de modificare și completare, de asemenea prezentarea impactului bugetar, după caz
1.	Art.3 "Noțiuni generale": "deversare limitat admisibilă (DLA) – cantitatea de poluanți conținută în apele uzate maxim admisibilă spre deversare în emisar în regimul și locul stabilit cu scopul asigurării normelor de calitate în secțiunea de control al emisarului sau neînăutătării calității acestuia".	Se propune de a reformula noțiunea menționată.	Noțiunea prevăzută nu este pe deplin clară și poate provoca diferite interpretări. Mai mult ca atât, ținem să menționăm neconcordanța noțiunii date cu cea prevăzută în Hotărârea Guvernului nr 950/2013 pentru aprobarea Regulamentului privind cerințele de colectare, epurare și deversare a apelor uzate în sistemul de canalizare și/sau în emisaruri de apă pentru localitățile urbane și rurale.
2.	Art.6, alin.(2)	Se propune de a fi expus în redacție nouă: „(2) Normativul plății pentru emisiile de poluanți ale surselor staționare se stabilește în mărime de 20 lei pentru o tonă convențională, iar modul de calcul ale plăților menționate la alin. (1) este expus în anexa nr. 2”;	Considerăm că majorarea taxei și cuantumul propus urmează să fie argumentat în baza unor calcule financiar-economice. În lipsa acestei argumentări majorarea dublă a normativului plății este o lipsă de loialitate/echitate față de mediul de afaceri.
3.	Art.9 "Plata pentru deversările de poluanți", alin.(1 ¹): „Normativul de plată pentru deversările de poluanți cu apele uzate în resursele de apă se stabilește în mărime de 350 lei pentru o tonă convențională, iar modul de calcul se prezintă în anexa nr. 5.”	Se propune de a stabili normativul menționat în mărime de max. 300 lei .	
4.	Se propune completarea art. 11, alin. (6) cu lit. l), cu următorul conținut: „Începînd cu anul 2022 mărfurile și ambalajele,	Se propune următoarea redacție a articolului respectiv: "Începînd cu anul 2021 taxele pentru mărfurile și	Implementarea principiului Responsabilitate Extinsă a Producătorului presupune cheltuieli enorme pentru companii implicați. Totodată este important de a asigura

	<p>produse/importate de către subiecții vizați la art. 11, în cazul în care aceștia implementează cerințele de responsabilitate extinsă a producătorului și ating țintele de colectare prevăzute în actele normative speciale. Pentru cei care nu îndeplinesc țintele se vor aplica prevederile art. 11 cu majorarea taxei cu 50%”.</p>	<p>ambalajele, produse/importate de către subiecții vizați la art. 11, se percep după cum urmează:</p> <ul style="list-style-type: none"> • în cazul în care subiecții implementează cerințele de responsabilitate extinsă a producătorului și ating țintele de colectare prevăzute în actele normative speciale mărimea taxei este 0, ei sunt scutiți de taxa menționată. • în cazul în care subiecții care implementează cerințele de responsabilitate extinsă a producătorului și ating parțial țintele de colectare prevăzute în actele normative speciale, vor achita taxa doar pentru diferența neîndeplinită cu majorarea acesteia cu 50%; • în cazul în care subiecții nu îndeplinesc țintele se vor aplica prevederile art. 11 cu majorarea taxei cu 50%” 	<p>echitate în vederea aplicării diferitor ținte de colectare cu gradarea cuantumului a taxei aplicate în cazul neatingerii țintelor propuse. Această abordare va asigura dreptate față de companii implicați independent de mărimea lor. Totodată, luând în considerare că proiectul Regulamentului privind ambalaje și deșuri de ambalaje (Anexa 2) prevede perioada de etapizare începând cu anul 2021, considerăm necesară racordarea prevederii propuse art. 11, alin. (6) din Legea 1540/1998 și anularea taxei începând din 2021.</p> <p>Drept alternativă ar putea fi modificată perioada etapizării din proiectul Regulamentului privind ambalaje și deșuri de ambalaje începând cu 2022.</p> <p>În ambele cazuri, este important să fie stipulat același an pentru implementarea REP și evitarea dublării cheltuielilor din partea agenților economici.</p>
5.	<p>Anexa nr. 5 Normativele de plată pentru deversări de poluanți cu apele reziduale și modul de calcul al acesteia, pct. 8</p>	<p>Se propune majorarea plății până la 0,01.</p>	<p>Majorarea până la 0,06 constituie cu 10 ori mai mult față de mărimea plății inițiale. Totodată, se va lua în considerare că normativul de plată automat se majorează în baza modificării/creșterii cuantumului salariului minim pe țară. Faptul acesta raportat la anumite volumuri va crea cheltuieli enorme pentru mediu de afaceri.</p>
6.	<p>Anexa nr. 6 Normativele și modul de calcul ale plății pentru deversările de poluanți în colectoarele pentru must de dejecții animaliere salarii minime pentru 1 m³, tabel</p>	<p>Se propune excluderea propunerii date</p>	<p>Majorarea propusă în prezentare nu este actuală. Ultima redacție a Legii deja include majorarea plăților (Anexa nr.6 modificată prin LP122 din 16.08.19, MO279-280/06.09.19 art.401; în vigoare 01.01.20)</p>

7.	Anexa nr. 8 „Lista mărfurilor care, în procesul utilizării, cauzează poluarea mediului și cota taxei”	Se propune excluderea propunerii date, sau în caz contrar stipularea majorării acestei taxe din același an ca și cel ce urmează a fi prevăzut în art. 11, alin. (6)	Propunerea în varianta prezentată poate fi interpretată ca o majorare a taxei cu 50% la intrarea în vigoare al amendamentelor propuse (până la sfârșitul anului 2019) cât și majorarea taxei pentru agenții economici care nu ating ținta stabilită din 2022. Astfel, în pofida faptului că în august 2019 taxa pentru poluarea mediului a fost deja majorată cu 20%, aceasta riscă să fie majorată cu încă 100%. Subliniem că taxă administrată similar cu plata stabilită de Legea 1540/1998 nu există în țările UE.
8.	Articolul 14 “Declararea, modul și termenul de achitare a plăților pentru poluarea mediului”	Se propune în contextul raportării stipulate de art. 14 includerea unei clauze care să stabilească posibilitatea raportării colective pentru companii care implementează Responsabilitate Extinsă a Producătorului.	Raportarea colectivă este absolut necesară pentru implementarea principiului REP.