

*Către:* **DI Ion CHICU,**

Ministru al Finanțelor

**DI Serghei PUȘCUȚA,**

Director al Serviciului Fiscal de Stat

Nr. 08/19-AD din 13 februarie 2019

**Ref.: Propunerile cu privire la modificarea și completarea Politicii fiscale și vamale și altor acte legislative și normative pentru anul 2020**

Stimați Domni,

Asociația Businessului European (EBA Moldova) Vă adresează cele mai înalte considerațiuni și intervine cu solicitarea de a examina propunerile prezentate de către mediul de afaceri la Politica fiscală și vamală pentru anul 2020 și alte acte legislative și normative cu impact economic/fiscal asupra mediului de afaceri.

Totodată rugăm respectuos examinarea și luarea în considerare a unor propuneri adiționale aferente politicii fiscale ce țin nemijlocit de ordin tehnic și procedural.

Reieșind din cele menționate, solicităm respectuos examinarea propunerilor EBA Moldova și comunicăm despre deschiderea în organizarea unei ședințe tehnice pentru discutarea mai detaliată a propunerilor prezentate.

Anexa: 7 file.

Cu înaltă considerațiune,

**Mariana RUFA**  
Director Executiv  
Asociația Businessului European  
+373 78 259 999  
Str. Vlaicu Pârcălab, 30  
[www.eba.md](http://www.eba.md)



## 1. Propuneri pentru elaborarea obiectivelor ce vizează politica fiscală pentru anul 2020

- *Includerea în Codul fiscal a principiului evitării dublei impunerii juridice*

Dubla impozitare juridică se referă la taxarea aceleiași tranzacții economice, venit sau capital la nivelul aceluiași contribuabil cu același tip de impozit.

Având în vedere abordarea recentă a autorităților cu privire la regimul fiscal al donațiilor în formă monetară, constatăm de facto un caz clasic de dublă taxare juridică (i.e. nedeductibilitatea cheltuielii în cazul în care donația este efectuată altor persoane decât cele expres indicate în Codul fiscal, și includerea concomitentă a aceleiași sume în componența veniturilor impozabile). Pe cale de consecință valoarea donației va fi impozitată de două ori la nivelul aceluiași contribuabil.

Subliniem faptul că principiul evitării dublei impunerii este prevăzut și de Concepția reformei fiscale care a stat la baza implementării în Moldova a Codului fiscal în anul 1997 (punctul 4.2, litera b) din Hotărârea Parlamentului nr.1165 din 24 aprilie 1997 cu privire la Concepția reformei fiscale).

Luând în considerație cele menționate mai sus, precum și alinierea sistemului de impozitare din Moldova la principiile internaționale, propunem introducerea principiului evitării dublei impunerii (juridice) în Codul fiscal menită să asigure evitarea impozitării aceleiași tranzacții, venit sau capital la nivelul aceluiași contribuabil cu același tip de impozit sau taxă.

- *Revizuirea conceptuală a tratamentului fiscal aplicabil donațiilor*

Actualmente, regimul fiscal din perspectiva impozitului pe profit conține reguli absolut diferite în funcție de anumite elemente, de ex:

- Scopul donației;
- Beneficiarul donației – persoane expres menționate în Codul fiscal vs. alte persoane;
- Tipul activelor donate – mijloace fixe, mijloace fixe, alte active.

Or, în unele cazuri, deși scopul donației și beneficiarul donației sunt aceeași, obligațiile fiscale din perspectiva impozitului pe profit vor fi semnificativ diferite în funcție de tipul activului donat. Pe cale de consecință, acest fapt generează o abordare neechitabilă în raport cu contribuabilii. Mai mult, dat fiind regimul fiscal diferit, contribuabilii ar putea opta pentru schimbarea tipului activelor care urmează a fi donate (de ex. optarea donării bunurilor în detrimentul mijloacelor bănești).

Mai mult, ținând cont de esența și importanța donațiilor efectuate de contribuabili (în unele cazuri fiind suplimentate de către contribuabili funcțiile directe ale statului (ex. donații pentru case de copii, aziluri bătrâni etc.), constatăm lipsa unei abordări de stimulare de către stat a donațiilor în scopuri filantropice și de sponsorizare, defavorizând intenția companiilor de a contribui la realizarea acțiunilor caritabile (plafonul mic de deductibilitate, costuri suplimentare cu impozit pe profit în cazul depășirii plafonului, cercul limitat al beneficiarilor de donații, etc).