

Către: **Comisia parlamentara economie, buget si finanțe**
Serviciul Vamal

Nr. MR/35/EBA 12 Iunie 2021

Ref: Proiectul noului Cod Vamal

Stimate Doamne, Stimați Domni,

Prin prezenta, EBA Moldova, care include în componența sa 5 companii/agenți economici rezidenți ai ZEL, intervine respectuos cu solicitarea către Dvs, reiterând îngrijorarea în ce privește prevederile incluse în proiectul noului Cod vamal aprobat la data de 08.07.2020, în cadrul ședinței Guvernului RM. Ne referim la prevederile regimului vamal special de zona liberă, prevederi care radical reglementează un alt regim vamal de zona liberă pentru mărfurile străine introduse și plasate în regim vamal de zona liberă decât cel actual.

Astfel, din analiza proiectului aprobat al Codului vamal nou, cu mare regret, constatăm faptul că autorii propun implementarea modelului de zona liberă în care mărfurile străine pot să fie introduse pe acest teritoriu doar în condițiile de depozitare (art.278 lit.(b)), iar în cazul în care aceste mărfuri urmează a fi supuse cărorva operațiuni de prelucrare în interiorul zonei libere, atunci aceste mărfuri mai urmează a fi plasate în regim vamal special de perfecționare activă / admitere temporară sau liberă circulație (art.315 alin.1 Cod vamal nou).

La acest capitol, dorim să accentuăm faptul că varianta propusă (mărfurile străine introduse în zona liberă să fie plasate în regim de perfecționare activă) va îngreuna activitatea rezidenților zonelor economice libere, va impune obținerea autorizațiilor din parte Serviciului Vamal, va readuce în practică multitudinea de evidențe vamale / fiscale / contabile, se vor comite o multitudine de greșeli și vor fi aplicate sancțiuni pecuniare excesive, va contribui la tergiversarea perfectării actelor vamale / a vămuirii mărfurilor etc.

Considerăm și insistăm asupra menținerii acelu model de zonă liberă și a acelu regim vamal de zonă liberă care este în formula actuală și nicidecum reîntoarcerea la acel model propus de autorii proiectului. Inter alia, menționăm faptul că acest model propus de autorii proiectului a fost activ în perioada anilor 1999 – 2001, dar de la care s-a renunțat pe motivele mai sus invocate. La această etapă, revenirea la modelul vechi de activitate ar însemna că nu progresăm, ci regresăm în dezvoltare. În aceste condiții, considerăm că prevederile art.315 urmează a fi radical revizuite prin a exclude obligativitatea plasării mărfurilor introduse în zona liberă în regim de perfecționare activă.

La fel, mari îngrijorări rezultă și din prevederile art.317 alin.(2) Cod vamal nou care reglementează noțiuni noi în ce privește introducerea „licențelor de export” în cazul mărfurile sunt scoase dintr-o zonă liberă și introduse într-o altă parte a teritoriului vamal sau plasate sub un regim vamal. Toate acestea în condițiile în care Legea nr.440 din 27-07-2001 cu privire la zonele economice libere art.7 alin.(4), prevede expres faptul că „pe teritoriul zonelor libere nu se aplică regimul de contingentare și licențiere la importul și exportul mărfurilor(serviciilor).” În formula aprobată, rezidenții zonelor libere se pot ciocni cu problema necesității obținerii obligatorii a cărorva licențe pentru efectuarea exporturilor mărfurilor prelucrate, a utilajelor folosite în producere sau chiar a deșeurilor rezultate în urma operațiunilor de producere. Astfel, considerăm oportun ca la art.317 alin.(2) Cod vamal nou sintagma: „și a licențelor de export, sau a masurilor de control la export prevăzute, sau a politicilor comerciale” urmează a fie exclusă.

Încă un aspect ce trezește mari îngrijorări constituie și faptul că sancțiunile prevăzute de Codul vamal nou pentru săvârșirea contravențiilor vamale sunt exagerat de mari comparativ cu cele actuale și în raport cu gravitatea faptei, fiind vorba de sute de mii lei amenda în unele cazuri. În aceste circumstanțe, sugerăm revizuirea tipurilor încălcărilor vamale și cuantumul amenzilor pentru săvârșirea acestora.

Astfel, chiar dacă art.426 alin.(6) din Codul vamal nou prevede expres faptul că prevederile ce vizează aplicarea regimului zonă liberă, inclusiv aferente Portului Internațional Liber „Giurgiulești” și Aeroportul Internațional Liber „Mărculești”, se pun în aplicare la expirarea a 10 ani de la data intrării în vigoare a prezentului cod pentru rezidenții zonele economice libere care la data intrării în vigoare a prezentului cod activează conform articolelor 85-92 din Codul vamal nr.1149/2000, în cazul în care prevederile aferente regimului zona liberă din prezentul cod înrăutățesc condițiile de activitate a rezidenților în ceea ce privește regimurile vamal, fiscal și alte regimuri prevăzute de legile referitoare la activitatea zonelor libere. Până la intrarea în vigoare a normelor respective se aplică prevederile art.85 – 92 din Codul vamal nr.1149/2000, Legii nr.440/2001 cu privire la zonele economice libere, Legii nr.8/2005 cu privire la Portul internațional Liber „Giurgiulești” și Legii nr.178/2008 cu privire la Aeroportul Internațional Liber „Mărculești, considerăm că această garanție va fi cu atât mai greu de asigurat atât timp cât de-a lungul acestei perioade (de 10 ani) procedurile vamale vor fi modificate radical, iar aplicarea concomitentă a prevederilor legislației vechi în raport cu novațiile prevederilor Codului vamal nou va crea un impediment major în realizarea procedurilor de vămuire a mărfurilor de către rezidenții zonelor economice libere.

Prin prisma celor invocate, solicităm respectuos supunerea examinărilor și dezbaterilor suplimentare a aspectelor sus menționate în comisiile de rigoare precum și adoptarea unor prevederi legale menite să acorde noi oportunități de dezvoltare a zonelor libere precum și a regimului vamal și fiscal facilitat pentru rezidenții zonelor libere.

Cu deosebit respect,

Mariana RUFA,

Director Executiv

Asociația Businessului European

