

Către: dnei Iordanca-Rodica IORDANOV, Ministra Mediului  
Copie: dnei Ina Coșeru. Vice-președintă, Comisia Parlamentară Mediu

Nr. 30/23-EC din 15 mai 2023

Ref: Proiectul de lege privind modificarea Legii nr. 1540/1998 privind plata pentru poluarea mediului

Stimată Doamna Ministru,

Asociația Businessului European (EBA Moldova), urmare a consultărilor publice demarate și promovării modificărilor la Proiectul de lege privind modificarea Legii nr. 1540/1998 privind plata pentru poluarea mediului comunică următoarele.

În cadrul discuțiilor, Ministerul Mediului a prezentat principalele amendamente ce urmează a fi operate la Legea 1540/1998 pe care **membrii EBA Moldova le susțin** ca principiu, totodată o serie de propuneri care au fost analizate pot fi îmbunătățite astfel asigurând o abordare eficientă și necesară pentru implementarea mecanismului propus, după cum urmează.

- **punctul 1) din proiect**

La art.3, compartimentul noțiuni se utilizează sintagma *obiectele proiectate și destinate a fi umplute la punctele de vânzare, precum și obiectele „de unică folosință”*. În acest scop și pentru evitarea unor confuzii urmează a fi definit și inclus în acest articol definiția „de unică folosință”.

- **punctul 5) din proiect**

La „Articolul 11, alineatul (4), punctul 2) se propune cu următoarea redactare, reieșind din aplicabilitatea practică a divizării deșeurilor în „reciclabile / nereciclabile”, mai ales din punct de vedere al ținerii evidenței acestor, precum și a taxelor ce urmează a fi achitate:

Materialul ambalajului	Valoarea taxei pe ambalaje (lei/tonă)
hârtie și carton/ 4819	2800 lei
Plastic/3923	13000 lei
Sticlă/7010	6000 lei
Metale, inclusiv aluminiu / 7612, 7613, 7310, 7311	4000 lei
Lemn/4415	4000 lei
Compozit	18000 lei

Art. 11 alin 2 punct b) definește categoriile taxate de ambalaje fabricate din hârtie, carton, plastic, sticlă, metale, lemn sau compozit (clasificate la pozițiile tarifare 3923, 4415, 4819, 7010, 7310, 7311, 7613, 7612). Nu există categoria altele. Nu există temei pentru stabilirea unei taxe în cazul lipsei obiectului impozabil. Astfel se propune excluderea prevederi „altele” din tabelul supra.

- **punctul 8) din proiect**

În cadrul Grupului de Lucru toți participanții au agreeat că „cei care sunt înregistrați în SIA-MD ca implementând REP în sistem individual/colectiv nu achită taxa ecologică pe ambalaje, dar achită o plată

calculată ca diferența dintre cantitatea corespunzătoare țintelor de valorificare și cantitățile efectiv valorificate înmulțit cu valoarea taxei pe ambalaj în funcție de materialul acestuia”. Prevederile legislative, inclusiv formula, descrise în proiectul de lege, nu reflectă clar acest fapt. Astfel propunem:

La articolul 11 de introdus punctul 7) care va avea următoarea redacție:

„7) Subiecții prezentei legi, care sunt înregistrați în SIA-MD în sistem individual sau colectiv și au atins obiectivul minim anual de valorificare conform anexei nr. 2 din Hotărârea Guvernului nr. 561/2020, nu achită taxa pe ambalaje conform prezentului articol.”

- **punctul 10) din proiect de expus în următoarea redacție:**

„10) Articolul 14, alineatul (4) va avea următorul conținut:

„(4) Subiecții vizați la art. 11 alin. (1), care nu fac parte dintr-un sistem colectiv sau nu s-au înregistrat ca sistem individual, calculează și achită plățile corespunzătoare și prezintă darea de seamă respectivă lunar, până la data de 25 a lunii imediat următoare lunii de gestiune. Plata se calculează după următoarea formula:  
 $T = p * t$

Unde:

T - Taxa pe ambalaje ;

p - Cantitatea de deșeuri plasate pe teritoriul Republicii Moldova;

t - Valoarea Taxei pe ambalaje conform articolului 11, alineatul (4), punctul 2) al prezentului articol.

- **punctul 11) din proiect de expus în următoarea redacție:**

„11) După articolul 14, alineatul (4) se introduce alineatul (5), care va avea următorul cuprins:

„(5) Subiecții vizați la art. 11 alin. (1), care fac parte dintr-un sistem colectiv sau s-au înregistrat ca sistem individual calculează și achită plățile corespunzătoare și prezintă darea de seamă anuală, până la data de 25 aprilie a anului imediat următor anului de gestiune. Plata se calculează după următoarea formula:  $T = (t - v) * t$

Unde:

T - Taxa pe ambalaje ;

v - Cantitatea de deșeuri efectiv valorificată;

t - Cantitatea de deșeuri corespunzătoare țintei de valorificare calculată conform anexei nr.2 din Hotărârea Guvernului nr. 561/2020;

t - Valoarea Taxei pe ambalaje conform articolului 11, alineatul (4), punctul 2)

Formula dată reflectă descrierea din punctul 8) din proiect, și se încadrează cu cerințele legale prevăzute în Legea 1540/1998, Legea 209/2016 și Hotărârea Guvernului 561/2020 obiectivul de reglementare al cărora este **nu colectarea, dar valorificarea deșeurilor**. Deșeurile colectate și nereciclate constituie deșeuri care poluează mediul, și ele rămân a fi în continuare deșeuri care poluează mediul pur simplu cu alt loc de depozitare, fie că sunt depozitate pe câmp, drum etc. sau sunt depozitate pe poligon sau în depozite special amenajate. Doar după ce deșeurile sunt valorificate acestea își pierd statutul de deșeu și devin materie primă pentru producerea unui alt produs sau sunt nimicite.

11) „Articolul 20. Pentru anul 2023, țintele de colectare și reciclare se calculează având ca bază de calcul ambalajele puse pe piață începând cu data intrării în vigoare a prezentei legi”.

Agenții economici care au aderat la un sistem colectiv, sunt obligați să declare și să achite contribuția către sistemul colectiv pentru mărfurile plasate pe piață începând cu 01.01.2023. Pentru **perioada 01.01.2023 și până la intrarea în vigoare a prezentei legi**, acești agenți economici vor avea povară financiară dublă: plata către REP și plata taxei de ambalaj. Astfel, se propune modificarea textului articolului 20 după cum urmează:



*Pentru perioada 01 ianuarie 2023 – data de intrare în vigoare a prezentei legi, subiecții vizați la art. 11 alin. (1), care sunt înregistrați în lista producătorilor de produse supuse reglementărilor de responsabilitate extinsă a producătorilor, prin intermediul Sistemului informațional automatizat „Managementul deșeurilor” (SIA-MD) care au declarat și achitat taxa pentru mărfurile care poluează mediul, vor putea solicita compensarea acestei taxe cu stingerea obligațiilor de plată pentru alte impozite și taxe.*

Totodată, în proiectul de lege sunt identificate o serie de vulnerabilități care pot duce la situații de **evaziune fiscală**. Schimbările propuse pot afecta modalitatea de colectare a taxelor de mediu pentru ambalaje și pot genera o breșă majoră care poate fi utilizată de unele companii rău intenționate. În aceste sens pentru evitarea acestor riscuri se propune amendarea cadrului normativ secundar și anume HG 561/2020 pentru a descrie transparent, printre altele, modalitatea de raportare a cantității de materiale de ambalaj, în lipsa unor modalități legale de verificare.

Legea nr. 1540/1998 poate include dispoziții privind excluderea completă a unor produse sau subiecți de la aplicarea prevederilor sale, dar **mecanismele de calcul al scutirilor fiscale trebuie să fie în concordanță cu legislația fiscală**. Codul fiscal permite numai scutiri pentru calculul TVA, plata impozitului pe bunurile imobiliare, taxele locale și venitul impozabil. Temei legal pentru calculul scutirilor și emiterea deciziilor privind scutirea de către organele competente, poate fi doar nou mecanism de scutire completă sau parțială de la taxa de mediu în Codul fiscal și în legislația normativă secundară.

Considerăm că amendamentele propuse de comunitatea EBA va crea un sistem de impozitare mai echitabil și mai eficient, care ar încuraja întreprinderile să investească în produse prietenoase mediului.

**Cu respect,**

Mariana RUFA,  
Director Executiv  
Asociația Businessului European

Aneta Ganenco,  
Președinte  
Asociația Obștească „Pomușoarele Moldovei”

Tatiana Nistorică  
/ Președinte  
Alianța Lanțului Valoric în Agricultură Ecologică din Moldova

Document semnat electronic. Pentru verificarea semnăturii a se accesa:



Ex: [eugen.cozmulici@eba.md](mailto:eugen.cozmulici@eba.md)  
Tel: 079188919