

Către: **DI Artur MIJA, Secretar general al Guvernului**

Nr. 54/23-SD din 11 iulie 2023

Ref.: *Propuneri de modificare a Legii nr. 131/2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător*

**Stimate Domnule Secretar general,
Artur MIJA,**

Ca urmare a ședinței Consiliului național de soluționare a disputelor în domeniul controlului de stat, din data de 04 iulie 2023 și suplimentar la scrisoarea EBA nr. 44/23-SD din 08 iunie 2023, intervenim cu unele propuneri de modificare a Legii nr. 131/2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător:

1. Completarea art. 3 cu un alineat nou cu următorul text:

„(10) Organul de control va respecta în privința subiectului supus controlului a principiului prezumției bune credințe atâta timp cât nu s-a constatat comiterea de către persoana supusă controlului a încălcărilor legislației în vigoare.

Propunerea dată are scop de obligare a organelor de control la respectarea unor principii fundamentale și importante într-un proces echitabil de efectuare a controlului, și anume a celui a prezumției bune credințe a subiectului supus controlului și a nu trata pripit cazul și subiectul supus controlului ca apriori prin prisma nerespectării legislației, din motiv că faptul dat poate fi admis doar în cazurile în care au fost constatate cu **certitudine și fără nici un dubiu anumite încălcări** – în baza unor metode, procedee și tehnici reglementate – acestea fiind constatate și imputate subiectului controlat, iar în oricare alte cazuri organul de control urmează să le considere ca inexistente.

2. Completarea art. 3² cu un nou alineat:

„(4) Organele de control vor sesiza autoritățile de reglementare în cazurile în care se constată inadvertențe în actele normative aplicabile activității de întreprinzător care creează confuzii în procesul de aplicare a acestora.”.

3. Completarea textului Legii nr. 131/2012 cu un nou articol:

„Articolul 3³. Caracterul nepunitiv al controalelor

(1) Activitatea de control nu are scop al caracterului punitiv.

(2) Organele de control vor recurge la aplicarea sancțiunilor ca rezultat al constatărilor efectuate, în următoarele situații:

a) după aplicarea tuturor instrumentelor de conformare și consultare prevăzute de legislație a subiectului supus controlului și ca rezultat al acestor acțiuni acesta nu s-a conformat;

b) în cazul comiterii repetate de către subiectul supus controlului a acțiunilor de încălcare a legislației aferent cărora anterior au fost aplicate acțiuni de conformare și consultare;

c) au fost constatate comiterea încălcărilor grave de către subiectul supus controlului.

(3) Scopul controlului constă în remedierea și prevenirea încălcărilor, iar aplicarea sancțiunilor se prezintă ca măsură excepțională aplicate față de subiectul supus controlului în situațiile stabilite la alin. (2) al prezentului articol.”;

Propunerile expuse mai sus au scop de a schimba percepția aferentă activității de control, astfel încât aceasta să devină o activitate de conlucrare dintre organul de control și subiectul supus controlului în vederea prevenirii încălcărilor, schimbându-se paradigma actuală că organul de control caută cu orice preț (uneori chiar cu prețul încălcării legii) anumite încălcări ale subiectului controlat și a demonstra, astfel, că își îndeplinește atribuțiile legale.

În acest sens, se impune necesitatea revederii practicilor de interacțiune în interiorul organelor de control în care este încurajată depistarea cu orice preț a încălcărilor pentru a crea vizibilitatea unei activități eficiente.

Corepunzător acestui model de conlucrare, Legea necesită a fi completată cu o prevederi care impun ca, odată cu eventuala constatare a încălcărilor, organul de control să fie obligat să acorde consultanță și explicații în vederea evitării pentru viitor a unor astfel de încălcări și, în cazul în care va fi necesar, să sesizeze autoritățile de reglementare în cazurile în care se constată inadvertențe în actele normative aplicabile activității de întreprinzător care creează confuzii în procesul de aplicare a lor.

Comunitatea de afaceri rămâne deschisă pentru asigurarea unui dialog constructiv întru identificarea soluțiilor sustenabile vizând subiectul abordat în interesul tuturor părților implicate.

Cu înaltă considerațiune,

**Mariana Rufa,
Director Executiv
Asociația Businessului European**

Executor: Sandra Dolghii
Email sandra.dolghii@eba.md
Telefon: 069949404