

*Către: domnul Ion ȚURCANU,
Șef al Secției supravegherea controalelor de stat,
Cancelaria de Stat*

Nr. 72-23/SD din 15 septembrie 2023

Ref.: Modificarea procedurii de controlul de stat aferent protecția și securitatea muncii

Stimate dle Ion Țurcanu,

Asociația Businessului European (EBA Moldova) Vă adresează cele mai înalte considerațiuni și apreciază deschiderea Comisiei pentru un dialog constructiv și continuu, care oferă posibilitate de a participa la procesul de consultare a deficiențelor Legii nr. 131/2012.

De asemenea, în lumina Dispoziției Guvernului cu privire la reformarea sistemului de control de stat asupra activității de întreprinzător nr. 108-d din 25 iulie 2023, Consiliul Economic pe lângă Prim-ministrul RM a dat start activității Grupului de lucru nr. 6 „Dezvoltarea sistemului de control din domeniul raporturilor de muncă”.

Astfel, intervenim cu următoarele, și anume dublarea funcțiilor de control ale Inspectoratului de Stat al Muncii cu cele atribuite Agenției Navale a Republicii Moldova prin prevederile Ordinului Ministerului Economiei și Infrastructurii nr. 604/2018 cu privire la aprobarea listelor de verificare pentru domeniile de control ale Agenției Navale a Republicii Moldova.

Mai precis, tabelul din Anexa 3 a Ordinului MEI nr. 604/2018 prevede că, în cadrul controalelor privind siguranța și securitatea operațiunilor în zona portuară, Agenția Navală verifică respectarea unei serii de cerințe înaintate de Convenția Organizației Internaționale a Muncii nr. 152 din 1979 (rândurile 3-8, 10-19, 23 din tabel) (cu titlu informativ, am exprimat obiecții privind atribuțiile de control stipulate la rândurile 2, 9 și 22 în contextul revizuirii cadrului privind controalele în sfera supravegherii tehnice).

Obiectul de reglementare al Convenției și natura aspectelor verificate indică asupra faptului că acestea intră în domeniul protecției și securității în muncă. În conformitate cu Legea securității și sănătății în muncă nr. 186/2008 și Legea nr. 140/2001 privind Inspectoratul de Stat

al Muncii, controlul de stat asupra aplicării actelor normative privind securitatea și sănătatea în muncă este atribuit Inspectoratului de Stat al Muncii.

În aceste condiții, atribuirea în sarcina Agenției Navale a atribuțiilor menționate reprezintă o duplicare a funcțiilor de control, care trebuie eliminată prin excluderea lor din competența Agenției Navale, fiind contrară regulii din art. 4 alin. (4) al Legii nr. 131/2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător, conform căreia se interzice suprapunerea domeniilor de control între organele de control.

De asemenea, notăm că domeniul de control la care se referă aceste atribuții de control ale Agenției Navale nu se regăsesc în lista domeniilor aferente Agenției Navale din anexa la Legea nr. 131/2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător. Unul din principiile controalelor de stat stabilite de această lege este legalitatea și respectarea competenței stipulate expres de lege, iar conform art. 4 alin. (21) al Legii nr. 131/2012, dreptul de a iniția controale în domeniul respectiv este condiționat de menționarea domeniului de competență în această anexă.

Totodată, constatăm că aceste atribuții de control conferite Agenției Navale nu corespund prevederilor art. 4 alin. (2) al Legii nr. 131/2012, conform căruia organul de control este în drept să efectueze controlul asupra persoanei supuse controlului doar în cazul în care legea stabilește procedura, durata controlului, precum și dreptul organului de a efectua controlul în cazul și circumstanțele date. Organul de control este în drept să efectueze controlul doar în privința aspectelor ce țin de competența sa, stabilită expres de lege.

Constatăm că includerea implicită a acestui domeniu de control în competența Agenției Navale prin prevederile Ordinul MEI nr. 604/2018 nu îndeplinește aceste cerințe ale Legii nr. 131/2012, întrucât nu există niciun text de lege care să prevadă competența Agenției Navale în domeniu, cazurile de efectuare a controlului, procedura și durata acesteia.

Într-o perspectivă și mai generală, observăm că includerea cerințelor Convenției OIM. nr. 152 din 1979 în competențele de control ale oricărei autorități publice moldovenești trebuie să fie precedată de implementarea prevederilor acestei convenții în legislația națională. Convenția nu este una de aplicabilitate directă, conform prevederilor sale (de ex. articolul 1; articolul 4, 5 și 7).

Exercițiul de transpunere a prevederilor Convenției nu a fost realizat până în prezent, ceea ce ridică întrebări generale cu privire la legalitatea controalelor în sfera conformării cu cerințele Convenției OIM nr. 152/1979 și la imposibilitatea asigurării respectării cerințelor Legii nr. 131/2012, conform căreia la efectuarea controalelor de stat trebuie respectată competența stipulată expres de lege a organului de control, iar dreptul de efectuare a controlului în cazul și circumstanțele date trebuie să fie stabilit de lege.

În acest condiții, este necesară revizuirea competențelor de control menționate ale Agenției Navale în sfera securității muncii, mai întâi prin stipularea în lege a obligațiilor supuse controlului, iar apoi atribuirea competențelor de control în conformitate cu rigorile Legii nr. 131/2012.

Cu înaltă considerațiune,

Mariana RUFA
Director Executiv

Document semnat electronic. Pentru verificarea semnăturii a se accesa: <https://msign.gov.md>

Executor: Sandra DOLGHII
Email: sandra.dolghii@eba.md
Tel. 022 907025, 069949404