

Către: Ministerul Mediului

Copie: Ministerul Finanțelor
Serviciul Fiscal de Stat

Nr. 81/23-EC din 18 octombrie 2023

Ref: clarificări privind implementarea REP urmare a modificării Legii 1540/1998

Asociația Businessului European (EBA Moldova) se adresează în contextul recentelor modificări adoptate la Legea 1540/1998 cu privire la plata pentru poluarea mediului prin adoptarea Legii nr. 247 din 31.07.2023, și în scopul implementării Responsabilității Extinse a Producătorului (REP) în Republica Moldova, EBA Moldova Vă comunică următoarele neclarități ce țin de aspecte legislative cât și în aspecte de aplicabilitate practică, după cum urmează:

- Clarificarea noțiunilor ce țin de: *"producător de deșeuri,, "ambalaj" "deșeuri de ambalaje" "plasare pe piață"*
- Acoperirea tuturor codurilor din Nomenclatorul de mărfuri care creează deșeuri de ambalaje, astfel încât sa nu existe dubii sau scăpări pentru unele tipuri de deșeuri de ambalaje cum ar fi exemplul 3921 care anterior erau prevăzute doar în Anexa 8 din Legea 1540/1998 etc.
- eliminarea lit h), al.6, Art.11 din Legea 1540/1998.

(6) Se scutesc de taxa stabilită de prezentul articol: h) mărfurile fabricate de subiecții specificați la alin.(1), care, în procesul utilizării, cauzează poluarea mediului și la a căror producere au fost utilizate, în calitate de materie primă și/sau materiale, mărfurile indicate în anexa nr. 8;

Există riscul ca companiile care până acum importau materia primă să se eschiveze de la implementarea REP și nu pot aplica nici baza legală să achite pentru materia primă importată conform Anexei 8, deoarece unele poziții au fost excluse.

- Ținând cont de specificul REP, la Art.15 din Legea 1540/1998 de înlocuit organul cu funcție de control din "Serviciul Fiscal de Stat" cu "Agenția de Mediu" sau "Inspekția de Mediu".

În anexă prezentăm neclaritățile privind aplicabilitatea practică a unor prevederi.

Rămânem la dispoziția Dvs., exprimând deschiderea și disponibilitatea comunității de afaceri de a oferi suportul și expertiza necesară în vederea ajustării cadrului legal pentru realizarea unei dezvoltări sustenabile în termen lung.

Cu deosebit respect,

Mariana RUFA,
Director Executiv
Asociația Businessului European



Nr. d/o	Denumirea legii, numărul și conținutul articolelor care se propun spre modificare	Descriere Neclarități / Intrebări
1.	<p>LEGE Nr. 1540 din 25-02-1998 privind plata pentru poluarea mediului, Capitolul II, Articolul 11, punctul 7:</p> <p>(7) Subiecții care au atins obiectivul de valorificare se scutesc de plata taxei pe ambalaje. Subiecții înregistrați în SIA-MD beneficiază de o scutire de taxa pe ambalaje egală cu raportul dintre cantitatea de deșeuri valorificate și cantitatea de deșeuri care corespunde obiectivului de valorificare prevăzut în anexa nr. 2 la Hotărârea Guvernului nr. 561/2020, înmulțit cu cota taxei pe ambalaje prevăzută la alin. (4) pct. 2), după cum urmează:</p> $T_f = T_i - (V/O \times T_i),$ <p>în care:</p> <p>T_f – cota taxei care urmează a fi achitată;</p> <p>T_i – cota taxei pe ambalaje prevăzută la alin. (4) pct. 2);</p> <p>V – cantitatea de deșeuri valorificate;</p> <p>O – cantitatea de deșeuri care corespunde obiectivului de valorificare prevăzut în anexa nr. 2 la Hotărârea Guvernului nr. 561/2020.</p>	<p>1."Subiecții care au atins obiectivul de valorificare se scutesc de plata taxei pe ambalaje."</p> <p>2." Subiecții înregistrați în SIA-MD beneficiază de o scutire de taxa pe ambalaje egală cu raportul dintre cantitatea de deșeuri valorificate și cantitatea de deșeuri care corespunde obiectivului de valorificare prevăzut în anexa nr. 2 la Hotărârea Guvernului nr. 561/2020, înmulțit cu cota taxei pe ambalaje prevăzută la alin. (4) pct. 2), după cum urmează:</p> $T_f = T_i - (V/O \times T_i),$ <p>în care:</p> <p>T_f – cota taxei care urmează a fi achitată;</p> <p>T_i – cota taxei pe ambalaje prevăzută la alin.(4) pct.2); - Ce se are în vedere prin T_i – cota taxei pe ambalaje prevăzută la alin.(4) pct.2)? Cota pe unitatea de masura, de ex. la plastic 4,500 lei / tona sau suma totala a taxei calculate in baza aplicarii cotei pe unitatea de masura prevazuta la alin. (4) pct.2) pana la aplicarea scutirii? Va rog sa ne oferiti un exemplu de calcul a scutirii in baza acestei formule.</p> <p>V – cantitatea de deșeuri valorificate;</p> <p>O – cantitatea de deșeuri care corespunde obiectivului de valorificare prevăzut în anexa nr.2 la Hotărârea Guvernului nr.561/2020." - Care obiectiv de valorificare prevăzut în anexa nr.2 la HG 561/2020 se are în vedere?</p> <ul style="list-style-type: none"> • Obiectivul minim de valorificare prin reciclare/tip de material de ambalaj, • Obiectivul global de valorificare prin reciclare1 (%) • Obiectivul global de valorificare2 (%) <p>3. Cum se va aplica formula daca compania valorifica mai mult decât obiectivul de valorificare?</p>
	<p>Opțional - aplicarea formulei referitor la cantitate în cazurile în care lipsește specificațiile produsului de la producător</p>	<p>În prezent, este posibilă numai stabilirea greutății totale a ambalajelor în cadrul procesului de import al produselor, care reprezintă diferența dintre greutatea brută și greutatea netă. Pentru determinarea greutății fiecărui material de ambalaj, fiecare producător va trebui să efectueze această operațiune</p>

		<p>intern, pe baza informațiilor disponibile. Pentru a facilita acest proces, recomandăm implementarea următoarelor proceduri, care ar trebui să fie incluse în metodologia de determinare a greutății materialelor de ambalaj, elaborată și aprobată de către Ministerul Mediului sau Agenția de Mediu:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Producătorul în procesul de determinare a greutății materialului de ambalaj se va conduce de prevederile HG nr. 561/2020, Normele tehnice privind imprimarea, utilizarea și completarea declarației vamale în detaliu, aprobate prin Ordinul Serviciului Vamal Nr. 346 din 24-12-2009 (Publicat în Monitorul Oficial Nr. 197-200 art. 876) și recomandările Agenției de Mediu privind determinarea greutății ambalajelor din scr. Nr. 13/712/2022 din 02.12.22. 2. Greutatea totală a ambalajelor plasate pe piață de către producător se va determina prin calculul diferenței dintre greutatea brută și greutatea netă specificată în Rubrica 36 și Rubrica 38 din declarațiile vamale. 3. La începutul fiecărui an de gestiune, Producătorul va efectua lucrări de evaluare a proporției fiecărui tip de material în cadrul greutății totale a ambalajelor plasate pe piață. 4. Lucrările de evaluare a proporției constau din: <ul style="list-style-type: none"> - analiza informațiilor privind codul ambalajelor, numărul și felul acestora în funcție de modul de prezentare, utilizând codificarea din anexa nr. 9 la Normele tehnice privind imprimarea, utilizarea și completarea declarației vamale în detaliu, aprobate prin Ordinul Serviciului Vamal Nr. 346 din 24-12-2009. - analiza informațiilor oferite de furnizori pentru unele tipuri de mărfuri ce țin de materialele de ambalaj utilizate în procesul de producție: - realizarea unei inspecții vizuale a mărfurilor disponibile în depozit, cu scopul de a identifica specificațiile ambalajelor. - efectuarea măsurătorilor de probă pentru ambalaje, aplicând procedura de cântărire, pentru cele mai frecvente produse importate. <p>După finalizarea evaluării, producătorul prin intermediul unei comisii create sau a unei persoane desemnate va constata proporția fiecărui tip de material în cadrul greutății totale a ambalajelor în procente, rezultatele obținute vor fi consemnate într-un act/proces-verbal de constatare. Constatarile înregistrate în act vor fi valabile pe parcursul întregului an și vor servi drept temei pentru completarea programului 1C sau alte sisteme informaționale și proceduri, prin intermediul cărora se va realiza colectarea și distribuția centralizată a informațiilor referitoare la greutatea ambalajelor.</p>
--	--	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

		<p>Producătorii locali vor determina greutatea fiecărui material de ambalaj pe baza informațiilor din fișele tehnologice ale procesului de producție, documente care vor fi revizuite și validate anual de către producător.</p>
2	<p>LEGE Nr. 1540 din 25-02-1998 privind plata pentru poluarea mediului Capitolul II, Articolul 11, punctul 3: (3) Obligația privind taxa pentru mărfurile indicate la alin. (2) survine la data punerii la dispoziție pe piață mărfurilor respective, la data livrării de către producător a mărfurilor de fabricație proprie sau la data procurării mărfurilor de la persoanele fizice și juridice de pe teritoriul Republicii Moldova care nu au relații fiscale cu sistemul bugetar al acesteia.</p>	<p>Legislația Republicii Moldova nu prevede expre definiția noțiunii de “punere la dispoziție pe piață” ceea ce la moment stârnește neclarități pentru contribuabili, în special importatori. Menționăm ca în redacțiile precedente ale legii era stipulat momentul apariției obligației ca fiind importul.</p> <p>In contextul prezentei Legi, care este momentul apariției obligației pentru ambalajul mărfurilor importate: importul sau vânzarea acestor produse?</p>
3	<p>LEGE Nr. 1540 din 25-02-1998 privind plata pentru poluarea mediului Capitolul III, Articolul 14, punctul 5: (5) Subiecții vizați la art.11 alin.(1) care fac parte dintr-un sistem colectiv ori s-au înregistrat ca sistem individual calculează și achită plățile corespunzătoare și prezintă darea de seamă respectivă anual, până la data de 30 aprilie a anului imediat următor anului de gestiune.</p>	<p>Reieșind din prevederile acestui articol, calculul și achitarea plăților pentru poluarea mediului se efectuează ulterior termenului limita de depunere a Declarației cu privire la impozitul pe venit pe perioada fiscală. In acest context, in ce perioada trebuie sa fie recunoscut venitul obținut de către agentul economic din scutirea pentru taxa de ambalaje pentru subiecții care fac parte dintr-un sistem colectiv?</p>
4	<p>Darea de seamă privind taxa pentru mărfurile care în procesul utilizării cauzează poluarea mediului și a Instrucțiunii de completare a acesteia (POLMED23)</p>	<p>1. În cazul în care au fost atinse țintele propuse doar la unele tipuri de materiale, atunci este nevoie de completat darea de seama POLMED23 pentru toate tipurile de deșeuri avute pe parcursul anului sau doar pentru acele poziții pentru care nu am atins ținta și trebuie să achitam taxa ecologica?</p> <p>2. Ce informație trebuie indicată în col.9 și 10 din tabelul nr.3, drept urmare ca coloanele 9 și 10 din tabelul 3 au ca unitate de măsură tona, dar datele din anexa 2 la HG 561/2020 sunt exprimate în %?</p>