

Către: **dnei Veronica SIREȚEANU, Ministra Finanțelor**

Nr. 09/23-EC din 06 martie 2023

*Ref: modificare a Legii nr. 74/2020 privind achizițiile în sectoarele energiei, apei, transporturilor și serviciilor poștale*

**Stimată Doamna Ministru,**

Asociația Businessului European (EBA Moldova), urmare a consultărilor publice demarate și promovării modificărilor la Legea nr. 74/2020 privind achizițiile în sectoarele energiei, apei, transporturilor și serviciilor poștale și comunică următoarele.

Legea 74/2020 privind achizițiile în sectoarele energiei, apei, transporturilor și serviciilor poștale (în continuare Legea 74/2020), în articolul 19 prevede serviciile care sunt exceptate de la aplicarea Legii 74/2020. Însă spre deosebire de Directiva 2014/25/UE aplicabilă achizițiilor sectoriale, reglementează restrictiv serviciile exceptate de la aplicarea legii în special cele ce țin de contractarea serviciilor juridice, și nu includ serviciile prestate de executorii judecătorești.

Astfel în art. 19 alin. 3 lit. a), sunt prevăzute serviciile de reprezentare legală a entităților contractante de către avocat în cadrul unei proceduri de arbitraj sau de conciliere, desfășurată într-un alt stat ori în cadrul unor proceduri judiciare în fața instanțelor de judecată, ale unui alt stat, **dar nu sunt prevăzute serviciile de reprezentare legală de către avocat în cadrul unei proceduri de arbitraj și conciliere, din Republica Moldova, și totodată nu sunt prevăzute serviciile de reprezentare de către avocați în fața instanțelor de judecată din Republica Moldova.**

În corespundere cu principiile enunțate de Directiva 2014/25/UE și practica judiciară a UE, serviciile juridice sunt excluse de la aplicarea Directivei din mai multe considerente, printre care:

1. Elementul determinant al contractării unor serviciilor juridice îl constituie aptitudinile, calitățile și pregătirea profesională a persoanei ce va executa serviciul. În același timp factorul determinant pentru alegerea și desemnarea unei anumite persoane pentru executarea unei obligații, sau a avea calitatea de reprezentant îl are reputația profesională a acesteia, experiența de activitate în domeniu profesional, iar datorită domeniului care presupune accesul la informație confidențială pentru întreprinderi de importanță majoră sunt și credibilitatea, regulile deontologice, secretul profesional precum și independența prestatorului.

2. Datorită caracteristicilor specifice, este dificilă determinarea în prealabil și cu exactitate a întinderii acțiunilor/activităților ce urmează să fie executate, sau a misiunii și împuternicirilor ce pot fi stabilite pentru exercitarea în concret a obligațiilor.

3. Datorită acestor caracteristici, genurile de servicii menționate sunt contractate de toate întreprinderile cu luare în considerare a calităților proprii ale prestatorului intuitu personae (acestea nu pot fi executate prin reprezentare și nici nu sunt transmisibile), cu alte cuvinte însușirile și calitățile proprii acestora este motivul esențial al contractării serviciului, fapt ce împiedică atribuirea contractelor prin oricare din procedurile de achiziție reglementate de Legea 74/2020.

Reieșind din caracteristicile specifice serviciilor juridice acestea urmează să fie excluse de la aplicarea Legii 74/2020 indiferent de locul prestării acestora în Republica Moldova sau pe teritoriul altui stat.

Formularea prevederilor art. 19 alin. 3 lit. a) nu include medierea în înțelesul prevăzut de Legea cu privire la mediere nr. 137 din 03.07.2015, de aceea prevederile articolului 19 urmează a fi completate în acest sens sau alte servicii de soluționare extrajudiciara, forme alternative de soluționare a litigiilor.

În același timp considerăm că Legea 74/2020 urmează să includă ca excepție și serviciile de audit și serviciile prestate de executorii judecătorești. Aceștia din urmă fiindu-le caracteristice același trăsături menționate mai sus pentru serviciile juridice, și astfel că, reieșind din caracteristicile naturii acestora urmează să fie și acestea exceptate de la aplicarea Legii 74/2020.

### **Articolul 19. Excepții specifice pentru contractele de achiziții de servicii**

Prezenta lege nu se aplică contractelor de achiziții de servicii care au ca obiect:

3) oricare dintre următoarele servicii juridice:

a) reprezentarea legală a entității contractante de către un avocat în cadrul unei proceduri de arbitraj sau de conciliere, desfășurată într-un alt stat sau în fața unei instanțe internaționale de arbitraj sau de conciliere, ori în cadrul unor proceduri judiciare în fața instanțelor, a tribunalelor sau a autorităților publice ale unui alt stat sau în fața instanțelor judecătorești sau a instituțiilor internaționale;

b) consilierea juridică oferită anticipat sau în vederea pregătirii oricăreia dintre procedurile menționate la lit.a) ori în cazul în care există un indiciu tangibil și o mare probabilitate ca respectiva cauză la care face referire consilierea să devină obiectul unor astfel de proceduri, cu condiția ca respectiva consiliere să fie acordată de un avocat;

c) serviciile de certificare și autentificare a documentelor, care trebuie să fie furnizate de notari;

d) serviciile juridice prestate de mandatar sau tutori desemnați ori alte servicii juridice ai căror furnizori sunt numiți de o instanță judecătorească sau sunt desemnați prin lege să execute sarcini specifice sub supravegherea acestor instanțe judecătorești sau tribunale;

e) alte servicii juridice care au legătură, chiar și ocazional, cu exercitarea autorității publice;

Rămânem la dispoziția Dumneavoastră pentru clarificări necesare și mizăm pe abordarea obiectivă în suportul agenților economici din Republica Moldova.

### **Directiva 2014/25/EU**

#### **Articolul 21 Excluderi specifice pentru contractele de servicii**

Prezenta directivă nu se aplică contractelor de servicii pentru: (a) cumpărarea sau închirierea, prin orice mijloace financiare, de terenuri, clădiri existente sau alte bunuri imobile sau a drepturilor asupra acestora; (b) servicii de arbitraj și de conciliere; (c) oricare dintre următoarele servicii juridice:

(i) reprezentarea legală a unui client de către un avocat în sensul articolului 1 din Directiva 77/249/CEE a Consiliului (1): — în cadrul unei proceduri de arbitraj sau de conciliere desfășurate într-un stat membru, într-o țară terță sau în fața unei instanțe internaționale de arbitraj sau de conciliere; sau — în cadrul procedurilor judiciare în fața instanțelor judecătorești sau autorităților publice ale unui stat membru, sau ale unei țări terțe sau în fața instanțelor judecătorești sau instituțiilor internaționale;

(ii) consilierea juridică oferită anticipat sau în vederea pregătirii oricăreia din procedurile menționate la punctul (i) de la prezenta literă sau în cazul în care există un indiciu tangibil și o mare probabilitate ca respectiva cauză la care face referire consilierea să devină obiectul unor astfel de proceduri, cu condiția ca respectiva consiliere să fie acordată de un jurist în înțelesul articolului 1 din Directiva 77/249/CEE;

(iii) serviciile de certificare și autentificare a documentelor care trebuie să fie furnizate de notari; (iv) serviciile juridice prestate de mandatar, sau tutori desemnați ori alte servicii juridice ai căror furnizori sunt numiți de o instanță judecătorească din statul membru în cauză sau sunt desemnați prin lege să execute sarcini specifice sub supravegherea acestor instanțe judecătorești; (v) alte servicii juridice care au legătură, chiar și ocazional, cu exercitarea autorității publice în statul membru în cauză;

### **LEGEA nr. 99 din 19 mai 2016 privind achizițiile sectoriale (ROMANIA)**

#### **Paragraful 4 Excepții specifice pentru contractele sectoriale de servicii / Articolul 37**

(1)Prezenta lege nu este aplicabilă pentru atribuirea contractelor sectoriale de servicii care au ca obiect:

- a) cumpărarea sau închirierea, prin orice mijloace financiare, de terenuri, clădiri existente, alte bunuri imobile ori a drepturilor asupra acestora;
- b) contracte pentru spațiu de emisie sau furnizarea de programe care sunt atribuite furnizorilor de servicii media;
- c) servicii de arbitraj, mediere și alte forme de soluționare alternativă a disputelor;
- d) oricare dintre serviciile juridice prevăzute la alin. (3);

(3) Serviciile juridice care fac obiectul alin. (1) lit. d) sunt următoarele:

a) asistența și reprezentarea unui client de către un avocat în sensul prevederilor Legii nr. 51/1995 pentru organizarea și exercitarea profesiei de avocat, republicată, cu modificările ulterioare, în cadrul unei proceduri de arbitraj sau de mediere ori al altei forme de soluționare alternativă a disputelor desfășurate în fața unei instanțe sau altui organism național de arbitraj sau de mediere ori de soluționare alternativă a disputelor în altă formă din România ori din alt stat sau în fața unei instanțe internaționale de arbitraj sau de mediere ori de soluționare alternativă a disputelor în altă formă;

b) asistența și reprezentarea unui client de către un avocat în sensul prevederilor Legii nr. 51/1995, republicată, cu modificările ulterioare, în cadrul unor proceduri judiciare în fața instanțelor de judecată sau a autorităților publice naționale din România ori din alt stat sau în fața instanțelor de judecată ori a instituțiilor internaționale;

c) asistență și consultanță juridică acordată de un avocat, anticipat sau în vederea pregătirii oricăreia dintre procedurile prevăzute la lit. a) și b) sau în cazul în care există indicii concrete și o probabilitate ridicată ca speța în legătură cu care sunt acordate asistența și consultanța juridică să facă obiectul unor astfel de proceduri;

d) servicii juridice furnizate de fiduciar sau administratori-sechestrari ori alte servicii juridice furnizate de entități desemnate de o instanță judecătorească națională sau care sunt desemnați potrivit legislației în vigoare să îndeplinească sarcini specifice sub supravegherea și controlul instanțelor judecătorești;

e) servicii prestate de executorii judecătorești.

f) servicii de certificare și autentificare a documentelor care sunt prestate de notari publici potrivit dispozițiilor legale.

În corespundere cu principiile enunțate de Directiva 2014/25/EU și a practicilor din UE, propunem operarea modificărilor necesare în vederea extinderii excepțiilor de aplicare a procedurilor de achiziție din L 74/2020 la toate serviciile juridice și activitățile conexe acestora, alte servicii cu caracter profesional specific (audit etc).

**Cu respect,**

**Mariana RUFA,  
Director Executiv**

Document semnat electronic. Pentru verificarea semnăturii a se accesa: <https://msign.gov.md>

Ex: [eugen.cozmulici@eba.md](mailto:eugen.cozmulici@eba.md)

Tel: 079188919