

Către: domnul Radu MARIAN,

Președintele Comisiei Economie, Buget și Finanțe al Parlamentului Republicii Moldova

Copie: doamna Victoria BELOUS,

Ministra Finanțelor

Nr. 115-24/SD din 28 august 2024

Ref.: *Impactul noilor modificări fiscale asupra pieței metalelor feroase și neferoase*

Stimate dle Președinte,

Stimată dna Ministră,

Asociația Businessului European (EBA Moldova) vă adresează cele mai înalte considerațiuni și apreciază deschiderea pentru un dialog constructiv și continuu. În contextul modificărilor recente aduse Codului Fiscal prin Legea pentru modificarea unor acte normative [nr. 214/2024, MO355-357/15.08.24, în vigoare din 15.08.2024](#), și impactul direct al acestor modificări asupra pieței metalelor feroase și neferoase, dorim să intervenim cu următoarele propuneri și obiecții.

1. Incoerența cu practica europeană și impactul asupra economiei circulare:

Conforma art. 20 al Codului Fiscal, privind sursele de venit neimpozabile, la litera y) „*la predarea ambalajului returnabil, a reziduurilor și a deșeurilor de hârtie, carton, cauciuc, plastic, sticlă (cioburi de sticlă), a acumulatelelor electrice uzate, predate separat sau ca părți componente dintr-un deșeu de echipament electric sau electronic;*”, au fost excluse „**deșeurile de metale feroase și neferoase**”, ceea ce înseamnă că persoanele fizice, din 15 august 2024, au obligația de a plăti 12% impozit pe venit la predarea deșeurilor de metale.

În cadrul procesului de consultare a Politicii bugetar-fiscale pentru anul 2025, EBA a promovat abrogarea „*Capitolul 7³ „Regimul fiscal al agenților economici care desfășoară activități în domeniul comercializării deșeurilor de metale feroase și neferoase” din Codul fiscal, la care am insistat să fie menținute prevederile art. 20 lit. y) în redacția din Ianuarie 2024: „y) veniturile obținute de persoanele fizice, cu excepția întreprinzătorilor individuali și gospodăriilor țărănești (de fermier), de la predarea ambalajului returnabil, a reziduurilor și deșeurilor de hârtie, carton, cauciuc, plastic, sticlă (cioburi de sticlă) și de metale feroase și neferoase, a reziduurilor industriale care conțin metale sau aliaje ale acestora, precum și a acumulatelelor electrice uzate;*”.

Reieșind din cele menționate mai sus, intervenim cu solicitarea și rugămintea **de a abroga, în regim de urgență, modificările votate la Codul Fiscal în data de 31 iulie 2024 la art. 20, punctul y), în partea ce țin de deșeurile de metale feroase și neferoase**, deoarece din practica legislației

Europene, a țărilor din UE, predarea deșeurilor metalice de către persoanele fizice nu este impozitată, iar țara noastră depune eforturi consistente în direcția armonizării legislației naționale la cea comunitară, în procesul de aderare la Uniunea Europeană.

În Uniunea Europeană, legislația în domeniul fiscalizării veniturilor rezultate din reciclare este structurat pentru a stimula participarea cetățenilor și a întreprinderilor în economia circulară. Excluderea deșeurilor de metale feroase și neferoase din categoria veniturilor neimpozabile pentru persoanele fizice, așa cum este stipulat acum în Codul Fiscal, se află în contradicție cu această abordare. În multe țări europene, precum Germania, Franța și Țările Nordice, reciclarea deșeurilor metalice de către persoanele fizice este sprijinită și încurajată prin scutirea de impozite, recunoscându-se astfel contribuția acestora la protejarea mediului și la reducerea consumului de resurse naturale.

Prin contrast, impozitarea veniturilor obținute din predarea deșeurilor metalice în Moldova ar putea avea un efect descurajant asupra cetățenilor, reducând astfel rata de reciclare și creând un precedent periculos care poate pune sub semnul întrebării angajamentul țării față de tranziția către o economie verde și circulară.

2. Stimularea economiei subterane și evaziunea fiscală:

O altă consecință semnificativă a acestor modificări este distorsionarea concurenței între firmele de pe malul drept al Nistrului și cele din regiunea Transnistreană. În timp ce companiile din regiunea Transnistreană ar putea să continue să opereze într-un regim fiscal mai relaxat, firmele de pe malul drept vor fi dezavantajate, ceea ce ar putea stimula comerțul neoficial și crearea de noi scheme de evaziune fiscală.

Această diferențiere fiscală poate submina nu doar competiția loială, dar poate de asemenea să conducă la o creștere a activităților ilicite. Firmele ar putea fi tentate să transfere deșeurile metalice prin intermediul unor entități din regiuni cu un regim fiscal mai favorabil, evitând astfel plata impozitelor și contribuind la creșterea piețelor neformale, care sunt mult mai greu de monitorizat și reglementat.

Impunerea acestui impozit poate stimula economia subterană, deoarece cetățenii și micii întreprinzători pot fi tentați să evite raportarea veniturilor obținute din predarea deșeurilor metalice. Acest comportament poate deveni și mai răspândit în contextul unei economii deja fragile și a unei încrederi scăzute în instituțiile fiscale.

Impozitarea veniturilor obținute de persoanele fizice din predarea deșeurilor metalice poate avea efecte sociale adverse, în special asupra grupurilor vulnerabile. În multe cazuri, veniturile din reciclarea deșeurilor reprezintă o sursă importantă de venit suplimentar pentru cetățenii cu venituri reduse, iar aplicarea unei astfel de taxe ar putea agrava inegalitățile sociale.

Mai mult, într-un context politic și social deja sensibil, introducerea acestei măsuri riscă să alimenteze nemulțumirea publicului și să submineze încrederea în guvernare. În special, atunci când aceste măsuri sunt percepute ca fiind introduse fără o consultare publică adecvată sau fără a oferi cetățenilor o justificare clară și transparentă, riscul de proteste și de pierdere a suportului

public devine mult mai mare. Acest lucru ar putea afecta negativ parcursul european al Republicii Moldova, reducând sprijinul pentru reformele necesare aderării la Uniunea Europeană.

Republica Moldova, în eforturile sale de a atrage investiții și de a dezvolta un mediu de afaceri competitiv, trebuie să ia în considerare impactul negativ pe care astfel de măsuri fiscale îl pot avea asupra percepției investitorilor. Introducerea unui impozit suplimentar pe o activitate esențială pentru sustenabilitate, cum ar fi reciclarea, poate transmite un semnal negativ către investitori, sugerând o instabilitate legislativă și o posibilă lipsă de coerență în politicile economice.

Aceasta poate descuraja investițiile străine directe, esențiale pentru dezvoltarea economică a țării, și poate afecta poziționarea Moldovei ca un partener viabil în cadrul pieței europene. Investitorii pot percepe aceste schimbări ca fiind o manifestare a riscurilor politice și legislative, determinându-i să-și orienteze capitalul către alte piețe mai previzibile și mai stabile.

În final, este de menționat și de subliniat faptul că modificările lit. y) din art. 20 al Codului Fiscal sunt cel puțin dubioase, întrucât Proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (ce vizează politica bugetar-fiscală și vamală pentru anul 2025), înregistrat de către Guvern la data de 09.07.2024 sub numărul 222 DP 28.1 2024-07-08, nu prevedea acest lucru și era în redacția adoptată în iulie 2023, cu intrare în vigoare la 01.01.2024, și din partea deputaților din Parlament nu au venit amendamente în acest sens. Propunerea a fost inserată în [AVIZUL Guvernului „asupra amendamentelor la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative \(ce vizează politica bugetar-fiscală și vamală pentru anul 2025\)”](#) la rubrica „Suplimentar, în vederea îmbunătățirii prevederilor proiectului de lege, se propun următoarele modificări”, votat în ședința de Guvern din 24 iulie 2024.

Cu înaltă considerațiune,

Mariana RUFA
Director Executiv

Document semnat electronic. Pentru verificarea semnăturii a se accesa: <https://msign.gov.md>