

*Către: doamna Victoria BELOUS,
Ministra Finanțelor*

*Copie: doamna Cristina IXARI,
Secretar de Stat al Ministerului Finanțelor*

Nr. 38-25/SD din 26 martie 2025

Ref.: *Solicitare privind amânarea implementării standardelor IFRS 17 și IFRS 9 în Republica Moldova*

***Stimată dna Ministră,
Stimată dna Secretar de Stat,***

Asociația Businessului European exprimă înalte considerații pentru tot suportul și colaborarea cu mediul de afaceri, și urmare a alertării de către business a unor aspecte privind implementarea IFRS, intervenim cu următoarele.

În contextul Ordinului Ministerului Finanțelor nr. 1278 din 28.12.2023, cu privire la aplicarea standardelor IFRS 17 și IFRS 9 începând cu 1 ianuarie 2026, dorim să vă adresăm respectuos solicitarea de a amâna termenul de aplicare a acestor standarde, având în vedere considerentele expuse mai jos.

Atât IFRS 17, cât și IFRS 9 se bazează pe principii similare, cum ar fi actualizarea fluxurilor de numerar viitoare și utilizarea valorilor juste. IFRS 17 se concentrează în mod special pe evaluarea datoriilor (rezervele tehnice de asigurare), iar IFRS 9 se referă la recunoașterea și evaluarea activelor utilizate pentru acoperirea rezervelor tehnice de asigurare. Aplicarea concomitentă a acestor standarde este esențială pentru a preveni volatilitatea suplimentară în calculul profitului sau pierderii, precum și discrepanțe între rezervele de asigurare și activele pe care le acoperă. Acest aspect a fost reflectat în decizia IASB de a amâna aplicarea standardului IFRS 9 pentru asigurători, aliniind-ul astfel la intrarea în vigoare a IFRS 17.

Implementarea IFRS 17 aduce modificări semnificative în valoarea pasivelor de asigurare, având în vedere abordările diferite de evaluare și tranziția de la prudența implicită (în IFRS 4) la ajustări explicite ale riscurilor, precum și introducerea unei margini de serviciu contractual (CSM) care presupune profitul viitor estimat sau pierderile viitoare estimate.

Pe de altă parte, piața de asigurări este în proces de implementare a regimului Solvabilitate II (Solvency II, Pilon I) ce presupune adoptarea unei abordări bazate pe risc și evaluarea prin valori actuale a fluxurilor de numerar viitoare precum și alte măsuri cantitative și calitative distincte, dar care se regăsesc și în standardul IFRS 17, precum: cea mai bună estimare, marja de risc, factor de actualizare și curba ratelor dobânzii. Acesta reprezintă un pas semnificativ și complex pentru sectorul de asigurări din Republica Moldova. Regimul Solvency II se bazează pe o evaluare

detaliată a riscurilor și impune companiilor de asigurări să dispună de suficiente resurse financiare și tehnice pentru a face față obligațiilor față de asigurați și să elaboreze un bilanț contabil prudential bazat pe riscuri și evaluare la valori juste, care ulterior este utilizat la determinarea solvabilității asiguratorului. IFRS 17 pe de altă parte are ca scop să ofere utilizatorilor situațiilor financiare o bază pentru a evalua efectul pe care contractele de asigurare îl au asupra poziției financiare, a performanței financiare și a fluxurilor de numerar ale entității, respectiv are impact nu doar asupra bilanțului contabil, dar și asupra contului de profit și pierderi și altor note dezvăluite în rapoartele financiare. Deși scopurile celor două reglementări (IFRS 17 și Solvency II) sunt diferite – protejarea asiguraților prin Solvency II și furnizarea de informații financiare fiabile prin IFRS 17 – acestea se suprapun semnificativ, având abordări comune în ceea ce privește metodele de evaluare și managementul riscurilor. Conform experienței multor companii de asigurare și audit din spațiul european, este menționată că tranziția de la IFRS 4 la IFRS 17 este mult mai consecventă și omogenă, în cazul în care companiile pornesc de la o abordare de estimare a activelor și datoriilor bazată pe risc (cum este în cadrul Solvency II), decât de la una bazată pe factori, astfel cum este abordarea curentă locală (până la implementarea Solvency II).

În scopul asigurării unei tranziții eficiente și corecte, considerăm crucială pregătirea corespunzătoare a pieței de asigurări din Republica Moldova pentru implementarea acestor standarde, având în vedere complexitatea procesului. Acesta necesită o colaborare activă între companiile de asigurări, autoritățile de reglementare, auditori și consultanți. De asemenea, pentru a identifica particularitățile pieței locale și a preveni eventualele șocuri, recomandăm efectuarea unor studii de impact și analize de fezabilitate pe parcursul implementării. Aceste studii sunt deja în desfășurare pentru implementarea regimului Solvency II, însă nu au fost încă inițiate pentru IFRS 17.

În plus, este important de menționat faptul că, odată cu intrarea în vigoare a standardelor IFRS 17 și IFRS 9, este necesară și o actualizare a legislației naționale, în special a Codului Fiscal, pentru a alinia reglementările fiscale la noile cerințe contabile. Un aspect important este modificarea articolului 50 al. (3) din Codul Fiscal, astfel încât să fie în concordanță cu prevederile IFRS 17, având în vedere schimbările semnificative ale acestui standard privind definirea rezervelor tehnice.

Având în vedere complexitatea și provocările impuse de reformele în derulare pentru implementarea regimului Solvency II, aplicarea standardelor IFRS 17 și IFRS 9 să fie amânată, la o dată ulterioară implementării regimului Solvency II, pentru a permite o pregătire adecvată a pieței și alinierea corespunzătoare a reglementărilor la standardele internaționale. În acest sens, dorim să menționăm că unele țări din Uniunea Europeană, precum România și Austria, nu au obligația de a raporta conform IFRS, iar altele, care raportează deja conform IFRS și care ar fi putut oferi un exemplu util pentru piața de asigurări din Republica Moldova, au ales, de asemenea, să amâne implementarea acestor standarde.

Este important de subliniat că aceste modificări vor influența substanțial activitatea asiguratorilor, iar implementarea simultană a acestora, împreună cu tranziția către regimul

Solvency II, ar putea genera presiuni considerabile asupra pieței de asigurări, asupra companiilor de audit și a autorităților de reglementare.

Prin urmare, solicităm respectuos analizarea posibilității de amânare a aplicării standardelor IFRS 17 și IFRS 9 până la anul 2029, astfel încât toate părțile implicate să aibă suficient timp pentru a implementa aceste reglementări într-o manieră adecvată și corespunzătoare, având la dispoziție și experiența țărilor din regiune.

Vă mulțumim pentru atenția acordată și suntem disponibili pentru organizarea unei întâlniri pentru a discuta aceste aspecte și a identifica cele mai bune soluții pentru implementarea IFRS 17 și IFRS 9 în Republica Moldova.

Cu înaltă considerațiune,

Mariana RUFA
Director Executiv

Document semnat electronic. Pentru verificarea semnăturii a se accesa: <https://msign.gov.md>

Executor: Sandra DOLGHII
Email: sandra.dolghii@eba.md
Tel. 022 907025, 069949404