

**Către: Ministerul Energiei**

Nr. 106/25-EC din 12 septembrie 2025

*Ref: consultări publice proiectul de modificare a HG nr. 690/2018 pentru aprobarea Regulamentului privind desfășurarea licitațiilor pentru oferirea statutului de producător eligibil ( nr. 706/MEn/2025)*

Asociația Businessului European (EBA Moldova) se adresează în contextul consultărilor publice asupra proiectului de modificare a HG nr. 690/2018 pentru aprobarea Regulamentului privind desfășurarea licitațiilor pentru oferirea statutului de producător eligibil, și urmare a examinării proiectului Vă comunicăm propunerile și anumite clarificări menite să contribuie la perfecționarea procesului de licitație, asigurarea transparenței și consolidarea atractivității Republicii Moldova pentru investiții în domeniul energiei regenerabile.

### **1. Definirea conflictului de interese (p. 3 din Regulament)**

Regulamentul nu definește noțiunea de conflict de interese în raport cu investitorii și societățile de proiect (SPV) fondate de aceștia. În lipsa unei definiții clare, există riscul ca același investitor să fie considerat că participă prin mai multe entități, deși acestea sunt doar vehicule de proiect cu același fondator.

**Propunere:** introducerea unei definiții clare a conflictului de interese în Regulament, care să prevadă că:

- participarea mai multor SPV-uri înființate de același investitor nu reprezintă un conflict de interese;
- conflictul de interese trebuie evaluat doar în cazurile de control efectiv între competitori independenți.

Această clarificare este esențială, având în vedere că lipsa conflictului de interese reprezintă un criteriu de admisibilitate.

### **2. Comisia de licitație (p. 9 din Regulament)**

În scop de majorare a transparenței se propune includerea în cadrul Comisiei de licitație a unui delegat al Uniunii Europene în calitate de observator.

### **3. Transparența procesului de licitație (p.20 din Regulament)**

În cadrul primei licitații, mai multe etape au fost realizate fără ședințe publice, ceea ce a ridicat întrebări privind transparența.

**Propunere:** toate ședințele Comisiei de licitație să fie publice, sau cel puțin verificarea admisibilității și evaluarea ofertelor financiare să se desfășoare în ședințe publice, cu participarea tuturor investitorilor. Aceasta ar ridica nivelul de transparență, în conformitate cu bunele practici internaționale. În scop de majorarea a transparenței se propune ca ședințele Comisiei de licitație să fie unele publice și deschise.

### **4. Termenul de depunere a ofertelor (p. 36 din Regulament)**

Deși Regulamentul prevede un termen de cel puțin 2 luni pentru prezentarea ofertelor, la prima licitație Comisia de licitații a stabilit un termen de 5 luni. Considerăm că acest termen este excesiv și afectează dinamica investițiilor.

**Propunere:** stabilirea expresă a unui termen maxim de 2 luni pentru depunerea ofertelor.

**Argument:** investitorii sunt deja familiarizați cu documentația și condițiile licitației, astfel încât pot pregăti ofertele într-un termen rezonabil.

## **5. Utilizarea foi de parcurs (p. 43 din Regulament)**

Admiterea proiectelor „imature” pe baza foi de parcurs poate crea blocaje și întârzieri în implementare, ba chiar compromise realizarea cu succes a acestora.

**Propunere:** să nu fie acceptată foaia de parcurs pentru elemente critice precum planul de amplasare a centralei electrice și lista terenurilor necesare construcției centralei electrice. Doar proiectele cu aceste aspecte deja rezolvate ar trebui să fie admise.

## **6. Consorții și societăți de proiect (p. 63 din Regulament)**

În versiunea actuală a Regulamentului, fiecare membru al consorțiului trebuie să îndeplinească criteriile de admisibilitate, inclusiv să obțină aprobarea prealabilă a Consiliului pentru examinarea investițiilor de importanță pentru securitatea statului. Modificările propuse prevăd ca această aprobare să fie necesară doar pentru consorțiu în ansamblu, nu și pentru fiecare membru.

### **Riscuri identificate:**

- dacă verificarea se face doar la nivel de consorțiu, pot apărea situații în care unii membri sunt entități cu probleme de conformitate, antecedente de corupție sau infracțiuni, ceea ce contravine principiilor de integritate și transparență;
- modificările introduc noțiunea de „consorțiu înregistrat în afara țării”, ceea ce nu are temei juridic în legislația Republicii Moldova și urmează a fi exclus.

### **Aspecte juridice:**

- Codul Civil al Republicii Moldova nu prevede forme de înregistrare a consorțiului ca entitate juridică distinctă;
- consorțiul sau asocierea între mai multe persoane juridice/fizice pentru participarea la licitație poate avea doar forma unei asocieri în participațiune, fără personalitate juridică proprie;
- este necesară o definire clară a consorțiului, regulile aplicabile membrilor și limitările pentru participarea acestora.

### **Propuneri:**

- Menținerea obligativității ca fiecare membru al consorțiului să îndeplinească criteriile de admisibilitate și să obțină aprobarea Consiliului pentru examinarea investițiilor de importanță pentru securitatea statului;
- Excluderea posibilității de participare a consorțiilor înregistrate în afara Republicii Moldova;
- Definirea altor reguli precum liderul de consorțiu, membru cu care se semnează contractul, cine răspunde pentru ne onorarea obligațiilor asumate în calitate de producător eligibil, etc.

## **7. Termenul pentru contestații (p. 66, 72, 82 din Regulament)**

În ceea ce privește termenii procedurali, consideram oportun reglementarea termenului de întocmire a Procesului Verbal al sedinței, precum și reducerea termenului de notificare a procesului verbal de la 5 la 2 zile lucratoare, precum și a termenului de soluționare a contestațiilor de la 10 la 5 zile lucratoare.

**Argument:** Practica primei licitații a arătat că acești termeni au dus la tergiversarea procesului și este oportun reducerea acestora și optimizarea întregului proces.

## **8. Reconfirmarea prețului și adjudecarea integrală (p. 97 alin. 1 lit. b) din Regulament)**

Sprăjinim formula actuală privind reconfirmarea prețului de către investitorul marginal, până la epuizarea cotei disponibile.

**Argument:** desfășurarea unei licitații presupune resurse semnificative din partea autorităților și donatorilor; o perioadă de cca 12 luni dedicată doar procesului de licitație propriu-zis, de aceea este important ca tot acest efort să fie valorificat și astfel toată capacitatea scoasă la licitație să fie adjudecată.

## 9. Participarea investitorilor străini

Considerăm că admiterea persoanelor fizice sau juridice străine ca investitori individuali nu este justificată, întrucât producerea de energie este o activitate licențiată și presupune prezență locală.

### Propunere:

- admiterea doar a investitorilor înregistrați în Republica Moldova;
- persoanele juridice străine să poată participa doar în consorțiu, fără a fi „leading party”;
- eliminarea posibilității ca persoane fizice să participe direct ca investitori.

## 10. Lista de așteptare și monitorizarea progresului (p. 102 din Regulament)

Regulamentul actual nu prevede un termen clar pentru monitorizarea progresului proiectelor admise pe baza foii de parcurs. Pe de altă parte modificările propuse aduc noțiunea de “lista de așteptare” pentru proiectele ne adjudecate. Este necesar să se clarifice cum va funcționa acest mecanism, dacă vine în completare și cu monitorizarea proiectelor care au aplicat cu foaia de parcurs.

### Propunere:

- dacă în 6 luni nu se demonstrează progres concret, proiectul să fie supus evaluării;
- dacă după 12 luni nu sunt îndeplinite condițiile de implementare, investitorul să piardă statutul de producător eligibil, iar locul să fie oferit următorului investitor de pe lista de așteptare.

## 11. Confidențialitatea și accesul la informații (p. 106 din Regulament)

Considerăm important ca participanții să dețină dreptul de a solicita documentele care au stat la baza deciziilor Comisiei de licitație. Totodată, trebuie protejate datele sensibile din oferte.

### Propunere:

- introducerea unei declarații de confidențialitate obligatorii pentru toți participanții;
- precizarea explicită a informațiilor publice și a celor accesibile doar participanților la licitație.

**12. Pct. 116, al. 10 din Regulament** se propune a fi completat cu următorul cuprins: *să mențină structura consorțiului, așa cum este declarată în ofertă, pentru toată perioada schemei de sprijin acordată.*

Considerăm că propunerile prezentate vor contribui la îmbunătățirea procesului de licitație, la creșterea transparenței și la consolidarea încrederii investitorilor urmare a lecțiilor învățate din exercițiul anterior.

Exprimăm deschiderea și disponibilitatea comunității de afaceri de a oferi suportul și expertiza necesară în vederea ajustării cadrului legal pentru realizarea unei dezvoltări sustenabile în termen lung.

Cu deosebit respect,



**Mariana RUFA,**  
**Director Executiv**  
**Asociația Businessului European**

Ex: [eugen.cozmulici@eba.md](mailto:eugen.cozmulici@eba.md)

Tel: 079188919