

Către: Ministerul Mediului

Nr. 15-25/EC din 07 februarie 2025

Ref: Proiectul de Hotărâre de modificare a Hotărârii Guvernului nr. 212/2018, Hotărârii Guvernului nr. 561/2020, Hotărârii Guvernului nr. 586/2020, Hotărârii Guvernului nr. 610/2022, Hotărârii Guvernului nr. 731/2022 și Hotărârii Guvernului nr. 93/2023

Asociația Businessului European (EBA Moldova) se adresează în contextul consultărilor publice cu privire la consultarea Proiectului de Hotărâre de modificare a Hotărârii Guvernului nr. 212/2018, Hotărârii Guvernului nr. 561/2020, Hotărârii Guvernului nr. 586/2020, Hotărârii Guvernului nr. 610/2022, Hotărârii Guvernului nr. 731/2022 și Hotărârii Guvernului nr. 93/2023, și urmare a examinării comunicăm următoarele propuneri ce pot contribui la o implementare sustenabilă.

Legea nr. 209/2016 privind deșeurile:

În scopul utilizării aceleiași terminologii și evitării interpretării prevederilor legale propunem înlocuirea sintagmei „dezasamblare” cu „dezmembrare”.

Regulamentul privind ambalajele și deșeurile de ambalaje, aprobat prin HG 561/2020:

1. La pct. 12, este necesar de clarificat modul în care producătorii urmează să documenteze faptul că tratarea deșeurilor în afara Republicii Moldova a avut loc în condiții cel puțin echivalente cu cerințele legislației naționale. Este suficient ca producătorii să furnizeze autorizația, licența, certificat sau oricare alt document similar? Cum urmează să procedeze producătorii din Moldova în cazul în care legislația din țara valorificatorului extern nu prevede emiterea unei autorizații?

2. Pct. 22 prevede un tratament diferențiat între cei care își îndeplinesc obligațiile REP în sistem individual (și care pot fi pasibili de plata la bugetul de stat la neatingerea țintelor) și cei care își îndeplinesc obligațiile în sistem colectiv (și care nu sunt pasibili de plata la bugetul de stat la neatingerea țintelor). În esență, în cazul neatingerii țintelor, un sistem individual va fi supus sancționării atât sub prisma Legii nr. 1540/1998, cât și sub prisma HG nr. 561/2020. Sancționarea pentru neatingerea țintelor este prevăzută în doua acte normative, respectiv considerăm oportun ca modul de sancționare să fie prevăzut într-un singur act normativ.

3. La Pct.25 propunem excluderea frazei: „ Planul de operare se depune la Agenție odată cu depunerea cererii de înregistrare în Lista producătorilor, în conformitate cu pct. 50.” Considerăm că această frază nu corespunde scopului general al articolului. Eliminarea acestei fraze ar contribui la claritatea și concizia articolului, asigurând o interpretare mai precisă și evitând potențialele neînțelegeri în aplicare.

4. La Pct.28 propunem excluderea acestui articol, întrucât procedura prevăzută nu aduce beneficii semnificative și este inutilă. În prezent înregistrarea în Lista producătorilor se face pentru o perioadă de 5 ani, iar obligativitatea de a informa Agenția de Mediu în fiecare an este inutilă. Deși poate părea că aceasta

ar contribui la monitorizarea activităților, informațiile relevante sunt deja furnizate și actualizate la momentul înregistrării inițiale, iar statutul unui producător nu se modifică semnificativ într-un interval atât de scurt. Astfel obligativitatea anuală de a trimite notificări suplimentare reprezintă o sarcină birocratică inutilă, care nu adaugă valoare în procesul de gestionare. În cele din urmă considerăm că excluderea acestui articol ar conduce la simplificarea procedurilor administrative și la economisirea resurselor pentru toate părțile implicate.

5. În necesitatea ajustării prevederilor HG.561/2020 cu prevederile Legii 1540 privind plata pentru poluarea mediului propunem următoarele:

În HG 561/2020 lipsesc scutirile prevăzute în art. 11 al Legii 1540/1998, respectiv propunem fie includerea scutirilor în HG 561/2020, fie excluderea acestora din Legea 1540, deoarece neconcordanța dintre ele duc la apariția unor motive pentru eschivarea de la plata pentru gestionarea deșeurilor.

6. Propunem includerea sancțiunilor în cazul nerespectării tarifului unic de gestionare, de ex: ar fi neaprobarea raportului de gestionare, pentru cantitățile care au fost achitate după tarifele micșorate.

7. Propunem includerea în facturile fiscale a mențiunii plasării pe piață a ambalajului de desfacere. Producătorii care plasează pe piață ambalaj de desfacere să includă această mențiune în facturile sale fiscale. Această modificare va face o claritate specificând cine și pentru ce plătește.

Regulamentul privind gestionarea vehiculelor scoase din uz, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 93/2023:

1. Propunem completarea Punctului 5 cu următoarele noțiuni:
 - „cu titlu profesional”, deoarece nu este clară sintagma, este titularul unor documente care atestă nivelul de formare profesională sau persoană juridică, care desfășoară activitate de antreprenoriat cu gen de activitate (Cod CAEM);
 - după „producător – fabricantul sau importatorul de vehicule”, se adaugă „inclusiv materialele și componentele acestora” or nu este clar dacă piesele de schimb, noi, plasate pe piață, fac obiectul prezentului Regulament sau nu.
 - „operator autorizat” - agent economic autorizat conform cerințelor Codului nr. 150/2014 Transporturilor Rutiere și Legii nr.227/2022 emisii industriale, care are ca obiect de activitate dezmembrarea, depoluarea, tratarea, valorificarea, reciclarea VSU, inclusiv a componentelor și a materialelor acestora.
2. Punctul 16 se va completa cu punctul 16¹ cu următorul conținut: „16¹ În conformitate cu art. 12 alin (18)... se adaugă sintagma „din Legea privind deșeurile”.
3. Punctul 18 va avea următorul cuprins: „18. Predarea VSU la instalația de tratare / ateliere de autoservire sau la producător nu implică niciun cost pentru consumatorul final” se va înlocui cu

„18. Predarea VSU către producător/operator/sistem colectiv nu implică niciun cost pentru consumatorul final”.

4. Prevederea „Punctul 31 se completează cu următorul text: „Punctele de colectare ale sistemelor individuale sau colective create în cadrul atelierelor de autoservice respectă cerințele de înregistrarea prealabilă în Registrul Activităților Conexe, care îndeplinesc cumulativ condițiile menționate la art. 96 Codul transporturilor rutiere nr. 150/2014” – nu are sens, în sensul introducerii noțiunii de „operator autorizat”.
5. Prevederea „La punctul 38 după textul „plan de operare „se completează cu textul „ și a celui financiar,, și ulterior după text” – nu are sens modificarea, deoarece Planul de operare conține planul financiar, în conformitate cu art. 25 din Legea privind deșeurile.
6. Prevederea „La punctul 47 după cuvântul „reciclare” se completează cu textul „atelierelor de autoservice” – nu se admite, în sensul introducerii noțiunii de „operator autorizat”.
7. Prevederea „Punctul 49 va avea următoarea redacție: „49. Operatorii care efectuează activități de tratare, valorificare și reciclare a VSU/ atelierelor de autoservice, creați în conformitate cu prevederile art. 94 alin. (1), lit. e) din Codul transporturilor rutiere nr. 150/2014 și autorizați conform Legii nr.227/2022 emisii industriale, respectă suplimentar la prevederile art. 106 din Codul transporturilor rutiere nr. 150/2014, obligațiile deținătorului de deșeurii și ale producătorului de deșeurii asociate cu activitatea lor și asigură măsurile prevăzute la art. 51 alin. (6) din Legea nr. 209/2016 privind deșeurile” – nu se admite, în sensul introducerii noțiunii de „operator autorizat”.
8. Prevederea „La punctul 50, textul „operatorul autorizat pentru tratarea acestuia are obligația”, se substituie cu textul „întreprinderile înregistrate care desfășoară activitatea de dezmembrare a vehiculelor rutiere scoase din uz sânt obligate să elibereze pe numele proprietarului vehiculului rutier dezmembrat un certificat de distrugere” și ulterior după text” - nu se admite, în sensul introducerii noțiunii de „operator autorizat”.
9. Prevederea „La punctul 52 textul „operatorii autorizați” se substituie cu textul „întreprinderile înregistrate care desfășoară activitate de dezmembrare a vehiculelor scoase din uz,, și ulterior după text” - nu se admite, în sensul introducerii noțiunii de „operator autorizat”.
10. Prevederea „La punctul 75, subpunctul 3), lit. a) după cuvântul „colectiv” se completează cu cuvântul „autorizat” și ulterior după text” – este alogică or art. 12 din Legea nr. 209/2016 privind deșeurile reglementează acest lucru.
11. Se propune: după pct. 92 se adaugă pct. 921. Modalitățile de calcul și gestionare a garanției financiare.
12. Se propune punctul 65 de modificat după cum urmează:

„65. Obiectivele de tratare, valorificare și reciclare a VSU preluate în vederea tratării trebuie atinse la nivel național, etapizat, de către operatorii autorizați, luând în considerare masa medie la gol:

1) Începând cu data de 1 ianuarie 2025 agenții economici trebuie să asigure realizarea următoarelor obiective:

a) reutilizarea și valorificarea în proporție de 85% din masa medie a vehiculului, pentru toate VSU, introduse pe piață în ultimii 3 ani sau

b) reutilizarea și reciclarea în proporție de 80% din masa medie a vehiculului, pentru toate VSU, introduse pe piață în ultimii 3 ani;

2) începând cu data de 1 ianuarie 2028 agenții economici trebuie să asigure realizarea următoarelor obiective:

a) reutilizarea și valorificarea în proporție de 95% din masa medie a vehiculului, pentru toate VSU, introduse pe piață în ultimii 3 ani sau

b) reutilizarea și reciclarea în proporție de 85% din masa medie a vehiculului, pentru toate VSU, introduse pe piață în ultimii 3 ani.

Regulamentul privind gestionarea uleiurilor uzate, aprobat prin HG 731/2022:

Se propune punctul 31 de modificat după cum urmează: Producătorii de uleiuri trebuie să realizeze următoarele ținte de colectare:

1) 40% din masa medie a uleiurilor, introduse pe piață în ultimii 3 ani.

De exclus ca nerealizabile:

2) 60% din masa medie a uleiurilor

3) 80 % din masa medie a uleiurilor

Regulamentul privind deșeurile de echipamente electrice și electronice, aprobat prin HG 212/2018:

1. Este necesară clarificarea statutului companiilor care importă frigidere-vitrine, instalații frigorifice, piese de schimb și alte echipamente electrice și electronice destinate consumului intern, fără a le introduce pe piață pentru revânzare către consumatori finali.

Actualmente, Regulamentul aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 212/2018 nu face o distincție clară între frigidere-vitrine, instalații frigorifice, piese de schimb și echipamentele electrice și electronice importate pentru consum propriu și cele introduse efectiv pe piață pentru revânzare către consumatori finali, ceea ce poate genera interpretări eronate și obligații nejustificate pentru agenți economici. Astfel, sunt tratați în același fel, pe de o parte companiile specializate pe importul și comercializarea pe piața locală a echipamentelor electronice și companiile (ca regula producătorii din domeniul alimentar) care importă și utilizează echipamentele electronice pentru plasarea acestora în piață cu scopul comercializării produselor sale alimentare. În toată perioada de plasare a echipamentelor în piață acestea rămân în proprietatea companiei/producătorului care le utilizează, le deservește și la sfârșitul perioadei de exploatare le ridică din piață și le

transmite spre reciclare. Ca urmare aplicarea aceluiași condiții în raport cu importatorii care revând echipamentele și importatorii care utilizează echipamentele pentru necesitățile sale comerciale este disproporționată și împovărătoare pentru ultimii, ducând la suportarea unor cheltuieli exagerate pentru crearea sau aderarea la sistemele de colectare și gestionare a deșeurilor.

Astfel, propunem introducerea unei excepții explicite în Regulamentul HG 212/2018, pentru a exclude obligația de aderare la un sistem colectiv sau individual privind DEEE pentru acele companii care:

- a) Importă echipamentele electrice și electronice, inclusiv frigider-vitrine exclusiv pentru uz intern;
- b) Nu comercializează aceste echipamente și către consumatori finali;
- c) Își asumă responsabilitate gestionării acestora la sfârșitul ciclului de viață, predându-le nemijlocit către companiile autorizate pentru reciclare.
- d) Aceste companii să fie incluse în lista Agenției de Mediu, iar Agenția de Mediu să includă aceste companii într-o listă specială și să elibereze o confirmare pentru organele vamale care să permită importul echipamentelor electrice și electronice, instalații frigorifice, piese de schimb.

Modificarea propusă va asigura o aplicare mai clară și echitabilă a legislației, evitând impunerea unor obligații disproporționate pentru agenții economici care utilizează echipamentele în scop propriu, fără a contribui la generarea deșeurilor DEEE pe piața națională.

2. Anexa nr. 5. Propunem ca țintele să fie menținute la 30 % până în anul 2027, iar ulterior să crească câte 5% anual. Uniunea Europeană a crescut țintele de reciclare într-o perioadă de 15 ani, iar ultimii 5 ani a fost de 40%. Abia în 2021 acestea au crescut la 65%.
3. Anexa nr. 12. Propunem ca valoarea unitară de referință pentru fiecare categorie să fie apreciată cu lei/tonă.
4. Pct. 34. Propunem ca acest punct să nu fie modificat, deoarece datele se iau pe ultimii 3 ani la atingerea obiectivului, iar anul în curs va perturba activitatea, întrucât pentru ultimul trimestru nu vom avea datele de la producători (Pentru perioada octombrie-decembrie, datele le obținem în ianuarie-februarie) și nu vom cunoaștem ce obiectiv și care este ținta ce urmează a fi atinsă.
5. Pct. 63. Propunem ca garanția financiară să fie exclusă, deoarece există penalitățile ce vor fi aplicate în caz de neonorare a obligațiilor. Pct. 941.
6. Pct. 261 și în alte puncte unde se indică planul financiar, considerăm că nu este relevant de dublat actele, deoarece la moment în planul de operare se include și capitolul cu planul financiar. (pct. 4 al Anexei nr. 8)
7. Transpunerea clară a trecerii de la 10 categorii de EEE pe 6 categorii de EEE. Cum va fi realizat transferul prin intermediul SIAMD și cum se vor calcula cei trei ani precedenți reieșind din faptul că dispunem la moment de alte date?

8. Pct. 58 ce se propune spre modificare „Interzicerea membrilor fondatori de a deține autorizații de colectare și tratare” poate limita eficiența sistemului. Propunem ca membrii fondatori să dețină autorizații de colectare/tratare, dacă se demonstrează transparența și separarea activităților.

Regulamentul privind gestionarea bateriilor și acumulatorilor și deșeurilor de baterii și acumulatori, aprobat prin HG 586/2020:

1. Punctul 13 cu privire la majorarea țintelor de colectare este exagerat. Din anul 2016 până în 2025, ținta de colectare pentru baterii în UE era de 45%. Începând cu anul 2025, în UE ținta a fost majorată la 65%. Considerăm că pentru Republica Moldova este prematur să majorăm această țintă. Propunem ca ea să fie la același nivel de 45% până în 2030, iar ulterior gradual de majorat cu 5%.
2. Pct. 53. Pct. 62. Propunem ca garanția financiară să fie exclusă, deoarece există penalitățile ce vor fi aplicate în caz de neonorare a obligațiilor. Considerăm că va fi o povară enormă asupra producătorilor pentru a asigura garanția financiară.

Ținând cont de complexitatea regulamentelor propuse spre a fi modificate precum și ajustările ce urmează a fi efectuate de către actorii implicați, propunem ca intrarea în vigoare să fie începând cu anul complet de gestiune și anume 01.01.2026, în scopul evitării unei aplicări eronate și deficiente în procesul de realizare a țintelor setate.

Rămânem la dispoziția Dvs., exprimând deschiderea și disponibilitatea comunității de afaceri de a oferi suportul și expertiza necesară în vederea ajustării cadrului legal pentru realizarea unei dezvoltări sustenabile în termen lung.

Cu deosebit respect,



Mariana RUFA,
Director Executiv
Asociația Businessului European
Ex: eugen.cozmulici@eba.md
Tel: 079188919